**ОПШТИНА РАЧА**

|  |
| --- |
| Резултат слика за ГРБ ОПШТИНЕ РАЧА  |

**Програм унапређења социјалне заштите у општини Рача за период од 2025. до 2030. године**

Рача, мај 2025.

Садржај

[1. Увод 4](#_Toc191276273)

[2. Плански документи и правни оквир у области социјалне заштите 5](#_Toc191276274)

[2.1 Плански документи и правни оквир на националном нивоу 5](#_Toc191276275)

[2.2. Плански документи и правни оквир на локланом нивоу 6](#_Toc191276276)

[3. Опис постојећег стања са анализом проблема и жељених промена 8](#_Toc191276277)

[3.1. Општи подаци о општини Рача 8](#_Toc191276278)

[3.2. Институционални капацитети за обезбеђивање социјалне заштите у општини Рача 10](#_Toc191276279)

[3.3. Облици и финансирање социјалне заштите у општини 11](#_Toc191276280)

[3.4. Корисници и обезбеђивање права на социјалну заштиту у општини 13](#_Toc191276281)

[3.5. Налази и препоруке мапирања потреба постојећих и потенцијалних корисника социјалне заштите и кључни фактори од значаја за унапређење социјалне заштите у општини 15](#_Toc191276282)

[4. Циљеви и мере планског документа за унапређење социјалне заштите и припрема пратећег Акционог плана 22](#_Toc191276283)

[4.1. Циљеви и мере Програма (приказ у главном тексту Програма) 22](#_Toc191276284)

[4.2. Процена финансијских средстава неопходних за реализацију Програма 25](#_Toc191276285)

[5. Оквир за праћење спровођења, вредновање учинака и извештавање 29](#_Toc191276286)

[6. Акциони план 30](#_Toc191276287)

[7. Прилози 48](#_Toc191276288)

Листа скраћеница

|  |  |
| --- | --- |
| *Скраћеница* | *Пун назив* |
| АП | Акциони план |
| ДЗ | Дом здравља |
| ОУ | Општинска управа |
| СКГО | Стална конференција градова и општина |
| СЗ | Социјална заштита |
| ОШ | Основна школа |
| РС | Република Србија |
| РСЈП | Републички секретаријат за јавне политике |
| РЗС | Републички завод за статистику |
| СШ | Средња шккола |
| ЦСР | Центар за социјални рад |

#

# Увод

Потреба за израдом Програма унапређења социјалне заштите у општини Рача је резултат актуелних демографских и социјалних изазова, као што су пораст броја материјално угрожених лица, особа са инвалидитетом и деце са сметњама у равоју и у ризику. Такође, недовољна доступност услуга, као и потреба за раном интервенцијом, психосоцијалном подршком и инклузивним решењима, намећу потребу за стратешким приступом. Овај Програм унапређења социјалне заштите, са детаљним мерама, које нису листа лепих жеља, већ реална решења, ће омогућити ефикаснији одговор на потребе грађана и боље коришћење расположивих ресурса.

На иницијативу општинске управе општине Рача се приступило изради Програма унапређења социјалне заштите за период од 6 година, са циљем да се утврде потребе, дефинишу приоритети и јасно прецизирају рокови и средства за испуњавање приоритетних потреба свих становника општине. Процесом израде програма унапређења социјалне заштите руководила је радна група, а у процес израде Програма укључен је Центар за социјални рад, као и све релевантне институције и организације. Посебно се водило рачуна о корисницима услуга социјалне заштите и осетљивим групама. У процесу израде овог документа водило се рачуна о родној равноправности, а основни принцип је био „да нико не остане изостављен“.

Изради Програма унапређења социјалне заштите општине Рача претходила је детаљна Анализа стања, дате су препоруке за спровођење пакета подршке за унапређење социјалне заштите и усвојен сет нових одлука у области социјалне заштите. Непосредно након тога спроведено је и мапирање потреба корисника права и услуга социјалне заштите. Радна група је одржала 3 радионице на којима су детаљно разматране све околности, формулисани су циљеви, мере и активности и урађена је анализа финансијских ресурса који су потребни за спровођење Програма. По завршетку израде нацрта Програма, организована је и јавна расправа током које су заинтересовани грађани имали прилике да се додатно упознају са елементима документа, као и да дају предлоге и сугестије за унапређење.

Израду овог документа је подржала Стална конференција градова и општина у оквиру трогодишњег пројекта „Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу“, који финансира Европска унија у оквиру програма ИПА 2020.

# Плански документи и правни оквир у области социјалне заштите

## 2.1 Плански документи и правни оквир на националном нивоу

**Стратешка оријентација Републике Србије** **у области** **развоја социјалне заштите** заснована је на ЕУ и националном стратешком и правном оквиру и усмерена на процесе децентрализације и деинституционализације, као и на развој услуга социјалне заштите на нивоу јединица локалне самоуправе (ЈЛС). Иако су реформе социјалне заштите у последњих неколико година спроведене без постојеће секторске стратегије, пошто је Стратегија развоја социјалне заштите усвојена 2005. године истекла, Влада Републике Србије усмеравала је реформе у области социјалне заштите кроз националне извештаје о социјалном укључивању и смањењу сиромаштва који су усвајани на сваке три године почев од 2011. године. Стратешка оријентација садржана је и у Програму реформи политике запошљавања и социјалне политике (ЕСРП) који је усвојен 2016. године, као и Програму економских реформи (ЕРП) који на годишњем нивоу усклађује приоритете у различитим областима, укључујући и област социјалне заштите. Поред тога, у оквиру процеса приступања Србије ЕУ, развој социјалне заштите је дефинисан и усмерен кроз различита поглавља, а кључна поглавља су Поглавље 19 - Социјална политика и запошљавање и Поглавље 23 - Правосуђе и основна права са одговарајућим акционим плановима, која дефинишу приоритете, мере и активности у области унапређења система социјалне заштите у Србији у складу са стандардима ЕУ.

Влада Републике Србије је 2022. године усвојила Стратегију деинституционализације и развојa услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026[[1]](#footnote-0). која је пре свега усмерена на спречавање институционализације, односно смањење броја грађана који користе услуге домског смештаја. Стратегија такође треба да омогући развој услуга социјалне заштите у заједници, што ће допринети да корисници система социјалне заштите којима је потребна интензивнија подршка већину својих потреба задовољавају у природном окружењу. Примарно је усмерена ка особама са интелектуалним и менталним тешкоћама које су у највећем ризику од институционализације и социјалног искључивања. Стратегијом су из националне перспективе дефинисани жељени циљеви и припадајуће мере које је потребно предузимати да би се стање у области поправило, док би из перспективе локалног нивоа управо предметни програми требало да представљају адекватан одговор и документе којима ће се ова јавна политика операционализовати у граду/општини, односно на регионалном нивоу кроз сарадњу ЈЛС.

Унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији дефинисано је Стратегијом која обухвата период од 2020. до 2024. године[[2]](#footnote-1) и која укључује скуп мера за уклањање баријера у различитим областима као што су приступачност, запошљавање, образовање, здравствена заштита и социјалне услуге. Новом Стратегијом за унапређење положаја особа са инвалидитетом за период 2025–2030. године (усвојена у јануару 2025.) наглашена је неопходност континуираног унапређења приступачности, деинституционализације, инклузивног образовања, социјалне заштите и економског оснаживања особа са инвалидитетом. За Програм унапређења социјалне заштите на локалном нивоу, овај документ је релевантан јер захтева развој услуга у заједници, побољшање доступности јавних услуга и системску подршку особама са инвалидитетом, што директно утиче на локални ниво и захтева сарадњу са локалним самоуправама у циљу остваривања инклузивног друштва.

У изради Програма, Радна група руководила се и принципима и приоритетима других релевантних докумената јавних политика, као што су: Стратегија за спречавање и борбу против родно заснованог насиља према женама и насиља у породици (2021-2025)[[3]](#footnote-2), Стратегија за родну равноправност за период од 2021. до 2030. године[[4]](#footnote-3), Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2022–2030. године[[5]](#footnote-4), Стратегија за младе у Републици Србији за период од 2023. до 2030. године.

Унапређење социјалне заштите и самим тим и социјалног укључивања рањивих група део је глобалне Агенде Уједињених нација и препознато је као важан аспект у оквиру циљева одрживог развоја који се односе на смањење сиромаштва (Циљ 1) и смањење неједнакости (Циљ 10), а мере подршке за останак у образовном систему део су циља обезбеђивања инклузивног и квалитетног образовања (Циљ 4) Агенде 2030.

**Основни правни оквир у области социјалне заштите** дефинисан је Законом о социјалној заштити[[6]](#footnote-5), Законом о финансијској подршци породици са децом[[7]](#footnote-6), Породичним законом[[8]](#footnote-7), Законом о социјалној карти[[9]](#footnote-8) и Законом о правима корисника услуга привременог смештаја у социјалнoj заштити[[10]](#footnote-9). Надлежности у овој области деле централни и локални ниво власти. Централни ниво пружа различите облике финансијске подршке и низ услуга, док је у другим сегментима систем социјалне заштите високо децентрализован и већина услуга социјалне заштите је делегирана локалним самоуправама. Закономо забрани дискриминације[[11]](#footnote-10) уређена је општа забрана дискриминације, облици и случајеви дискриминације и поступак заштите од дискриминације. Веома је значајан и посебан антидискриминациони закон – Закон о спречавању дискриминације особа са инвалидитетом[[12]](#footnote-11) којим се уређује општи режим забране дискриминације на основу инвалидитета, посебни случајеви дискриминације особа са инвалидитетом, поступак заштите особа изложених дискриминацији на основу инвалидитета, као и мере које се предузимају ради подстицања равноправности и социјалне укључености особа са инвалидитетом.

Поред наведених најважнијих закона, позитивно законодавство релевантно за област социјалне политике и заштите у Републици Србији обимно је и регулисано низом секторских закона у области образовања, здравствене заштите, запошљавања и другим законима које су чланови Радне групе имали у виду приликом израде Програма.

## 2.2. Плански документи и правни оквир на локланом нивоу

**Планом развоја општине Рача 2021.-2028.[[13]](#footnote-12)** унапређење социјалне заштите је дефинисано у оквиру приоритетног циља 5.2 кроз следеће показатеље: подизање капацитета ЦСР кроз повећање броја запослених; подизање нивоа техничке опремљености одељења у Рачи; формирање самосталног ЦСР Рача; унапређене услуге социјалне заштите за +30%; и спроведене акције подизања свести заједнице о инклузији маргинализованих и осетљивих група. Даље, у оквиру мере 5.2.3. Спровођење акција за подизање свести заједнице о инклузији маргинализованих и осетљивих категорија становништва препозната је потреба за „развијањем и лиценцирањем услуга као што су персонални асистент за особе са инвалидитетом, помоћ у кући за старе и ОСИ, предах смештај и други сервиси подршке маргинализованим и осетљивим категоријама становништва“.

Поред Плана развоја општине, у области социјалне заштите су у претходном периоду усвојена и следећа документа јавне политике (стрaтегија или локални акциони план): План јавног здравља општине Рача за период 2022.-2026., Локални план запошљавања општине Рача за период 2024.-2026., а на регионалном нивоу усвојена је и Стратегија развоја урбаног подручја града Крагујевца и општина Аранђеловац, Баточина, Кнић, Лапово, Рача и Топола.

Општина Рача је у претходном периоду имала усвојену Стратегију социјалне заштите од 2015. до 2020. године. Обзиром да ова секторска стратегија није садржала акциони план, изради нове стратегије није претходила *ex-post анализа*, али су стратешки и оперативни циљеви и обим њиховог извршења узети у обзир приликом припреме овог документа.

Општина је у новембру 2024. године усвојила пакет **нормативних докумената** којима је регулисана област социјалне заштите на локалном нивоу. Конкретно, усвојена је Одлука о социјалној заштити општине Рача којом се регулишу врсте услуга, начин њиховог обезбеђивања и поступак коришћења, као и мере материјалне подршке и критеријуми за остваривање права на ове мере. Такође су усвојне и Одлука о обезбеђивању и пружању услуге лични пратилац детета, Одлука о обезбеђивању и пружању услуге персонална асистенција, Одлука о обезбеђивању и пружању услуге помоћ у кући, Одлука о методологији формирања цене услуга социјалне заштите за општину Рача и Одлука о учешћу корисника у цени услуга социјалне заштите[[14]](#footnote-13). Усвајањем ових Одлука општина је усагласила локални нормативни оквир са регулативом на националном нивоу. Такође, успостављен је основ за наплату услуга у области социјалне заштите, у складу са критеријумима и дефинисаним категоријама корисника.

# Опис постојећег стања са анализом проблема и жељених промена

## **Општи подаци о општини Рача**

Општина Рача се налази у Шумадијском округу, у централном делу Србије, и заузима површину од 216 км². Седиште општине је насеље Рача, а према подацима са последњег пописа из 2022. године у 19 насеља у општини живи 9.638 становника. Просечна густина насељености је нешто испод 45 становника по км² што Рачу сврстава у слабо насељене општине.

Општина Рача је смештена у источном пределу Шумадије и захвата сливно подручје средњег и једног дела горњег тока реке Раче. Северозападним делом своје територије залази у долину Јасенице. Повољном географском положају општине Рача допринеле су и осавремењене друмске саобраћајнице које пролазе средином рачанске општине дају јој транзитни значај јер представљају важну везу између Великоморавске удолине и Колубарске долине.

Пољопривредна производња је основна грана привреде по обиму и запослености активног становништва. Ратарска производња је основна базична грана пољопривреде општине, обухвата производњу жита, индустријског биља, поврћа, сточног крмног биља и представља базу за гајење стоке.

Имајући у виду мали број становника у центру општине Рача, скромне привредне активности и одсуство индустријских објеката, може се рећи да у Рачи не постоји значајни притисак на животну средину. Једини озбиљнији фактор притиска на животну средину у општини Рача је магистрални пут (М4: Марковац-Рача-Топола-Аранђеловац-Лазаревац), који пролази кроз центар насеља и изазива одређено загађење ваздуха и повећање буке.

Званични подаци пописа становништва који су организовани у периоду од 1948. до 2022. године показују константан процес демографске регресије општине – од пописа из 1953. забележене су континуиране неповољне тенденције које се огледају у продубљивању три главна демографска процеса: укупна депопулација (пад броја становника), природна депопулација (негативан природни прираштај) и демографско старење. Према последњем попису општина Рача је имала 9.638 становника што је за 1.865, односно 16% мање у односу на податке из 2011. Интересантно је да је број становника у 2022. години већ достигао пад који је Републички завод за статистику само три године раније пројектовао тек за 2030. годину.

*Графикон 3.1: Природно кретање становништва према пописним периодима*



У старосној структури општине са 51% је заступљено радно активно становништво узраста 25-64 године, док радно неактивно становништво чини 49% од укупног броја становника.

Деца, узраста од 0-19 година чине око 18% становништва, а старији од 65 година 26% становника општине. Жене су доминанто заступљене у групи старих са 56,1%. Просечна старост становника у општини Рача је 46 година, што је сврстава у групу општина коју карактерише дубока демографска старост.

*Табела 3.1: Становништво према старости и полу, попис из 2022., извор Републички завод за статистику*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *Старосне групе* | *У* | *М* | *Ж* | *%* |
| Деца старости до 5 година (предшколски узраст) | 385 | 189 | 196 | 3.99% |
| Деца старости 6 - 14 година (узраст основне школе) | 876 | 439 | 437 | 9.09% |
| Деца старости 15 - 19 година (узраст средње школе) | 455 | 241 | 214 | 4.72% |
| Млади (узраст 20 – 24 године) | 469 | 246 | 223 | 4.87% |
| Становништва (узраст 25 - 64 година) | 4931 | 2604 | 2327 | 51.16% |
| Становништво старије од 65 година  | 2522 | 1107 | 1415 | 26.17% |

Становништва старијег од 65 година има укупно 2522, што чини 26,17% укупне популације. Међу старијима је више жена него мушкараца и њихова просечна старост је већа. У наставку је старосна структура становништва из групе 65+:

*Табела 3.2: Мушкарци и жене старости +65 у општини Рача, извор Републички завод за статистику*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Попис 2022* | *Просечна старост становништва* | *Укупан број становника* | *65-69* | *70-74* | *75-79* | *80-84* | *85+* | *Укупно 65+* | *Удео 65+ у укупној популацији* |
| Укупно | 45,83 | 9.638 | 912 | 788 | 385 | 266 | 171 | 2.522 | 26,17% |
| М | 44,55 | 4.826 | 428 | 347 | 168 | 102 | 62 | 1.107 | 22,94% |
| Ж | 47,12 | 4.812 | 484 | 441 | 217 | 164 | 109 | 1.415 | 29,41% |



У општини Рача, према резултатима пописа из 2022. године има укупно 3.253 домаћинстава. Просечан број чланова домаћинства на територији читаве општине је 2,96 чланова. Према броју чланова најзаступљеније су једночлане породице - 25,5%, док су одмах иза двочлане породице са 24,5%. Посебно је уочљиво да у су вишечлане породице (са 6 и више чланова) доминантно заступљене у руралном подручју.

Према броју деце, највећи проценат породица – 54% у 2022. и 50% у 2011. има једно дете, а следе породице са двоје деце – 36% у 2022. и 40% у 2011. Проценат породица са троје и више деце је испод 10%.

У образовној структури, према попису из 2022. године, највећи проценат становника, 52% мушкараца и 43% жена има средње образовање. Укупно 10% жена и 9% мушкараца има више и високо образовање, док је 30% жена и 29% мушкараца завршило само основну школу.

Рурално становништво заузима знатно већи проценат становништва у односу на урбано становништво, и то око 2/3 укупног становништва чини рурално становништво.

Према подацима Републичког завода за статистику за 2023. годину[[15]](#footnote-14) број регистрованих запослених лица је 3.195, односно 33%, док је укупан број регистрованих незапослених лица 676. Просечна зарада без пореза и доприноса у октобру 2024. је износила 78.407 динара.

Од укупног броја становника, у посеку за претходне 3 године њих око 9% су корисници социјалне заштите на евиденцији Центра за социјални рад. Укупан просечан број мушкараца – око 440 и тај боој је незнатно већи од укупног броја жена – у просеку око 420.

## **Институционални капацитети за обезбеђивање социјалне заштите у општини Рача**

Имајући у виду величину општине, у општинској управи је запослен релативно мали број службеника и у складу са Одлуком о организацији општинске управе општине Рача[[16]](#footnote-15) није успостављена посебна организациона јединица, односно радно место које би се бавило искључиво питањима социјалне политике и социјалне заштите. На основу ове Одлуке, Одсек за друштвене делатности и имовинско правне послове, који функционише у оквиру Одељења за општу управу, друштвене делатности и заједничке послове, обавља, између осталог, и послове у области социјалне заштите и праћења реализације финансијских обавеза у областима из своје надлежности.

У оквиру Одсека за друштвене делатности и имовинско-правне послове систематизовано је и попуњено место *извршиоца за област друштвене бриге о деци и људске ресурсе* у чијем опису посла је да се стара о праву на финансјску подршку породици са децом. Обзиром да није систематизовано радно место / извршилачка позиција у чијем опису посла су послови у области социјалне заштите (*планирање, обезбеђивање, праћење спровођења и вредновање/процена ефеката услуга социјалне заштите, као и учешће у мапирању потреба корисника и пружалаца услуга*), ове послове у пракси организује, координира и прати шеф Одељења за општу управу, друштвене делатности, заједничке и инспекцијске послове као организационе јединице у чијој су надлежности и послови социјалне заштите.

У оквиру Општинског већа које има 7 чланова (председник општине, заменик председника општине и 5 већника), за област социјалне заштите је задужен члан већа за здравство, просвету, социјалну заштиту и друштвену бригу о деци.

Центар за социјални рад представља кључну институцију у области социјалне заштите на територији општине Рача. У саставу Центра за социјални рад (ЦСР) „Шумадија“ Баточина, одељење у Рачи, ангажовани су један социјални радник, 1 административни радник и једно лице на основу Уговора о привременим и повременим пословима. Остали стручни радници и дипломирани правник чине саставни део међуопштинског центра. Одељење ЦСР у Рачи тренутно не располаже адекватним простором, нити опремом која је потребна за обављање редовних активности. Такође, постојећи број запослених није довољан да подржи даљи развој и проширење услуга социјалне заштите.

Седиште ЦСР „Шумадија“ је у Баточини, а поред одељења у Рачи, у саставу Центра се налази и одељење у Лапову. Постојећа организација представља добру основу за развијање различитих облика и активности међуопштинске сарадње, укључујући и успостављање међуопштинске јединице за пружање услуга и међуопшсинских услуга социјалне заштите.

У општини редовно функционишу и Интерресорна комисија и Савет за здравље.

Поред ових кључних актера, у процесима мапирања, планирања, обезбеђивања, праћења и вредновања ефеката мера и услуга у области социјалне заштите важну улогу имају и следеће локалне организације и институције:

- Дом здравља „Милоје Хаџић-Шуле“ са седиштем у Рачи - обезбеђује примарну здравствену заштиту и специјалистичко-консултативну заштиту.

- Црвени крст, који се бави социо-хуманитарним радом, здравствено-превентивним радом, добровољним давалаштвом крви и кроз акције различитог типа (здраве журке, предавања) едукативним радом са омладином.

- Дечији вртић “Наша радост”, са седиштем у Рачи и истуреним одељењима у насељеним местима чије услуге користи значајан број деце.

- Основна школа „Карађорђе“ са матичном школом у Рачи и 3 подручне школе.

- Средња школа “Ђура Јакшић“ - једина средња школа на подручју општине и образује ученике у три подручја рада: електротехника; трговина, туризам и угоститељство; и гимназија.

- Установе културе - Културни центар „Радоје Домановић“ и Народна библиотека "Радоје Домановић".

У општини нема лиценцираних пружалаца услуга социјалне заштите.

## **Облици и финансирање социјалне заштите у општини**

У складу са Одлуком о социјалној заштити[[17]](#footnote-16) предвиђено је пружање следећих услуга социјалне заштите:

1. Дневне услуге у заједници, конкретно помоћ у кући и лични пратилац детета са сметњом у развоју;
2. Услуге смештаја – привремени смештај у прихватилиште за одрасла и старија лица, привремени смештај у прихватилиште за децу и младе, привремени смештај у прихватилиште за жртве злостављања, занемаривања и насиља у породици, и друге врсте смештаја – социјално становање у заштићеним условима
3. Услуге подршке за самосталан живот – персонална асистенција и
4. Саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге.

Општина тренутно обезбеђује 3 стандардизоване услуге социјалне заштите: помоћ у кући за старе и одрасле са инвалидитетом, лични пратилац детета са сметњом у развоју и персоналну асистенцију. Такође, у прилагођеној форми обезбеђено је и социјално становање у заштићеним услугама, док се услуге које су предвиђене Одлуком обезбеђују путем доношења решења којим се корисник упућује на услугу код пружаоца који поседује лиценцу за пружање услуге.

Од мера материјалне подршке општина у складу са Одлуком обезбеђује:

1) Материјалну подршку у новцу и то: једнократну новчану помоћ; ванредну новчану помоћ; и трошкове сахрањивања.

2) Материјалну подршку у натури - опремање корисника за смештај у установу социјалне заштите или другу породицу.

Средства за финансирање социјалне заштите се обезбеђују у буџету општине Рача, у складу са Упутством за израду програмског буџета и то у оквирима Програма 11 – Социјална и дечија заштита са издвајањем средстава по програмским активностима (у даљем тексту: ПА) и путем планираног једног буџетског пројекта:

* + ПА 0902-0001 Једнократне помоћи и други облици помоћи
	+ ПА 0902-0005 Обављање делатности установа социјалне заштите
	+ ПА 0902-0018 Подршка реализацији програма Црвеног крста
	+ ПА 0902-0019 Подршка деци и породицама са децом
	+ ПА 0902-0020 Подршка рађању и родитељству
	+ П 0902-7001 Подршка удружењима и локалним заједницама.

Извршење планираних програмских активности у програму 11 креће се од 73,1% у 2021. години до 82,2% у 2023. години. Са аспекта издвајања општинског буџета за потребе социјалне и дечије заштите можемо закључити да је релативно учешће програма 11 у 2021. години у односу на укупно извршење буџета општине Рача износило 5,08%, затим у 2022. години 4,78%, а у 2023. години 6,40%. Истраживања СКГО показују да је просечно учешће програма 11 у укупним расходима и издацима буџета већег броја јединица локалне самоуправе у Србији износило 5,43%, што у основи означава да су издвајања за социјалну и дечију заштиту из буџета општине Рача премашили ниво просека у 2023. години и показују даљи узлазни тренд извршења у погледу апсолутних вредности издвајања.

Кроз призму финансирања услуга социјалне заштите, примећен је раст релативног учешћа средстава буџета који се издваја за услуге: са 1,56% у 2021. на 1,65% у 2022, односно на 1,89% у 2023. години. Номинална вредност увећања средстава за финансирање услуга социјалне заштите је такође евидентна и креће се од 5,8 милиона динара у 2021. години до 8,63 милиона динара у 2023. буџетској години.

Одлуком о буџету општине Рача планирају се априпријације за реализацију програма Центра за социјални рад, и то у виду једнокраних новчаних и неновчаних давања у виду помоћи лицима у стању социјалне потребе. Део предметних новчаних давања се планира и кроз програмску активност 0902-0001 Једнократне помоћи и други облици помоћи, а Општиснко веће доноси појединачна правна акта о одобравању средстава појединцима у конкретним ситуацијама социјалне потребе. У посебној програмској активности предвиђеној за потребе програма Црвеног крста се обезбеђују средства за његову реализацију, док је у програмској активности за подршку деци и породици са децом, путем апропријације 472 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета се финансирају ученичке и студентске стипендије у складу са годишњним одлукама о расписивању Конкурса за доделу ученичких и студентских стипендија за конкретну школску годину.

Средства за финансирање услуга социјалне заштите се планирају и извршавају у оквирима отвореног буџетског пројекта под називом „Подршка удружењима и локалним заједницама“, мада ова издвајања буџета не можемо сматрати временски ограниченим пословним подухватима управе, као директног корисника буџета општине.

Имајући у виду исказане потребе за пружање услуге помоћи у кући за старе у континуитету, као и друге потребе локалне заједнице које се могу задовољити кроз унапређење постојећих услуга социјалне заштите, оцењује се да вредност опредељених средстава за финансирање услуга социјалне заштите у општини Рача је недовољна, те је неопходно да у наредном периоду реализације овог Програма општински буџет обезбеди додатне изворе за финансирање релевантних потреба на локалном нивоу.

Из угла уравнотежености планирања расхода и издатака за материјалну подршку и пружање услуга социјалне заштите локалном становништву кроз програм 11 буџета општине, наредни табеларни приказ указује на недовољну уравнотеженост планирања и извршења програма 11 у средњорочном временском контексту, а што је резултат планирања, а неизвршења финансирања програма Црвеног крста и/или једнократних новчаних помоћи у програмској активности 0902-0001 Једнократне помоћи и други облици помоћи, у појединим годинама анализе.

*Табела 3.3: Приказ плана и извршења средстава за Програм 11 у 000 динара*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Одлука о завршном рачуну буџета општине* | *2021.* | *2022.* | *2023.* |
| Програм 11 План  | 25.885 | 28.862 | 35.567 |
| Програм 11 Извршење | 18.914 | 18.966 | 29.229 |
| Проценат извршења планираних вредности у програму 11 | 73,1% | 65,7% | 82,2% |

Општина Рача припада 2. групи развијености према Уредби о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину[[18]](#footnote-17) а у складу са Уредбом о наменским трансферима у социјалној заштити[[19]](#footnote-18) корисник је права на наменске трансфере у социјалној заштити. Уговори о наменским трансферима у социјалној заштити су закључени сваке године између општине Рача и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања којим су утврђене врсте услуга у социјалној заштити који могу бити финансирани предметним средствима. Анализом наративног, финансијског и статистичког извештаја о утрошку наменских трансфера, као и издвајања локалног буџета за финансирање пружања услуга социјалне заштите у средњорочном периоду од 2021. до 2023. године, констатује се да вредност трансфера са централног нивоа власти покрива само 14-18% укупних средстава потребних за финансирање потребних услуга СЗ.

|  |
| --- |
| *Табела 3.4: Износ наменског трансфера по годинама* |
| *Године* | *Уговорени износ* |
| 2021. | 1.077.199,00 |
| 2022. | 1.005.120,00 |
| 2023. | 1.196.685,00 |

Партиципација корисника у трошковима пружања услуга социјалне заштите није уведена у годинама анализе (2021-2023), али су донета потребна нормативноправна акта у новембру 2024. године путем којих се уводи обавезно учешће корисника услуге социјалне заштите почев од 2025. године према утврђеним регресним скалама за појединачне услуге које се пружају локалном становништву.

По питању набавке услуга социјалне заштите констатује се да услугу персоналне асистенције и личног пратиоца детета општине Рача у претходном временском периоду (2021-2023) је набављала у поступку набавке сходно члану 27. став 3. Закона о јавним набавкама (ЗЈН)[[20]](#footnote-19) према којем за ове набавке се не примењују одредбе закона.

## **Корисници и обезбеђивање права на социјалну заштиту у општини**

Према подацима из годишњих извештаја Центра за социјални рад, укупан број корисника социјалне заштите је у благом порасту - од 2021. године регистровано је 32 нова корисника, што је увећање од нешто мање од 4%.

 *Табела 3.5: Укупан број корисника социјалне заштите на евиденцији ЦСР у периоду 2021.-2023.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Старосна група* | *2021.* | *2022.* | *2023.* |
| Деца  | 117 | 120 | 132 |
| Млади | 106 | 108 | 90 |
| Одрасли | 474 | 475 | 520 |
| Старији | 160 | 164 | 147 |
| **Укупан број корисника** | **857** | **867** | **889** |

У групи малолетних корисника социјалне заштите у просеку највећи је број деце чије су породице корисници НСП и других видова материјалних давања, а затим следе деца са неадекватним родитељским старањем и деца са проблемима у понашању и сукобу са законом.

*Табела 3.6: Деца корисници социјалне заштите према корисничким групама / поступцима на евиденцији ЦСР у периоду 2021.-2023.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Деца и млади* | *2021.* | *2022.* | *2023.* |
| Деца под старатељством (сва деца под старатељством: и у породици и на смештају)  | 16 | 16 | 14 |
| Деца са неадекватним родитељским старањем | 27 | 26 | 18 |
| Деца са проблемима у понашању и у сукобу са законом  | 22 | 18 | 20 |
| Деца чији се родитељи споре око начина вршења родитељског права  | 15 | 15 | 10 |
| Деца чије су породице корисници НСП и других видова материјалних давања  | 51 | 72 | 59 |
| Деца ОСИ  | 12 | 12 | 11 |
| Деца у поступцима одређивања личног имена  | 2 | 3 |  |
| **Укупан број**  | **145** | **162** | **132** |

У групи пунолетних корисника највећи је број материјално угрожених особа са приметним растом броја корисника у овој групи – од 2021. евидентирано је 52 нова корисника што је раст од 18% у периоду од 2 године. На другом месту је корисничка група особе са инвалидитетом, а следе жртве насиља, занемарене особе и особе у ризику од занемаривања. Такође, приметан је пораст броја особа са друштвено неприхватљивим понашањем – укупно регистровано 23 нове особе, односно пораст од 41% у периоду од 2021. до 2023. године.

*Табела 3.7: Пунолетни корисници социјалне заштите према корисничким групама на евиденцији ЦСР у периоду 2021.-2023.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Корисничке групе* | *2021.* | *2022.* | *2023.* |
| Особе под старатељством - сви пунолетни корисници под старатељством: и у породици и на смештају | 22 | 22 | 28 |
| Жртве насиља, занемаренe особe и у ризику од занемаривања  | 130 | 85 | 89 |
| Особе које се споре око вршења родитељског права  | 54 | 59 | 58 |
| Особе са инвалидитетом  | 154 | 154 | 143 |
| Особа са друштвено неприхватљивим понашањем  | 51 | 56 | 73 |
| Особе које имају потребе за смештајем -домски или породични смештај  | 33 | 24 | 7 |
| Материјално угрожене особе  | 283 | 346 | 335 |
| Бескућници  | 9 | 7 | 0 |
| Остали  | 9 | 17 | 24 |
| **Укупно** | **745** | **770** | **757** |

У групи корисника са инвалидитетом највећи је број одраслих, око 59%, а следе старији од 65 година са 31% у просеку.

*Табела 3.8: Особе са инвалидитетом на евиденцији ЦСР у периоду 2021.-2023.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Старост* | *2021.* | *2022.* | *2023.* |
| Деца | 12 | 12 | 11 |
| Млади | 4 | 4 | 5 |
| Одрасли | 98 | 98 | 89 |
| Старији | 52 | 52 | 49 |
| **Укупно** | **166** | **166** | **154** |

Број лица која користе материјалну одршку бележи тренд благог континуираног пораста, у групи одраслих корисника и у групи малолетних корсисника.

*Табела 3.9: Остваривање права на материјалну подршку у периоду 2021.-2023.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Старост* | *2021.* | *2022.* | *2023.* |
| *Одрасли корисници*  |
| Новчана социјална помоћ | 46 | 45 | 47 |
| Додатак за помоћ и негу другог лица | 19 | 22 | 22 |
| Увећани додатак за негу и помоћ другог лица | 12 | 10 | 9 |
| Једнократна новчана помоћ | 282 | 288 | 301 |
| Помоћ за оспособљавање за рад | 0 | 0 | 0 |
| Укупно, одрасли корисници | 359 | 365 | 379 |
| *Малолетни корисници*  |
| Број деце чланова породице корисника НСП  | 74 | 72 | 80 |
| Број деце обухваћен правом на помоћ и негу другог лица | 12 | 15 | 15 |
| Број деце обухваћен правом на увећану помоћ и негу другог лица | 4 | 5 | 6 |
| Укупно, малолетни корисници | 90 | 92 | 101 |
| **Укупно** (сви корисници) | **449** | **457** | **480** |

## Налази и препоруке мапирања потреба постојећих и потенцијалних корисника социјалне заштите и кључни фактори од значаја за унапређење социјалне заштите у општини

Како би се унапредио процес планирања и обезбеђивања права и услуга у области социјалне заштите на локалном нивоу, и засновао на сагледавању реалних потреба и расположивих ресурса на локалном нивоу, општина Рача је приступила мапирању потреба корисника/потенцијалних корисника права и услуга социјалне заштите и идентификације ресурса пружалаца услуга на локалном нивоу. Мапирање потреба корисника на територији општине Рача је спроведено у периоду од маја до октобра 2024. године, а само прикупљање података је трајало у периоду од 23. маја до 22. јуна 2024. године.

**У истраживању су коришћене квантитативне и квалитативне методе прикупљања података, а узорком је обухваћено 4,11% опште популације, 5,74% коисника Центра за социјални рад, 100% корисника локалних услуга социјалне заштите и 1 пружалац који је ангажован за пружање две услуге социјалне заштите које се тренутно обезбеђују од стране општине.**

Добијени налази су додатно верификовани кроз две фокус групе у којима су учествовали представници свих релавентних локалних институција и организација, као и представници корисника и директних пружалаца. Поред верификације налаза истраживања, током фокус група су додатно продискутоване потребе за успостављањем нових и проширењем постојећих услуга, као и могућности институционализације и проширивања међуресорне, међусекторске и међуопштинске сарадње.

Налази истраживања су такође стављени у шири контекст демографских кретања и приоритета на нивоу локалних планских докумената, локалног нормативног оквира, капацитета и компетенција и на основу тога су донети закључци и препоруке истраживања.

|  |  |
| --- | --- |
| Истраживање је показало да грађани Раче сматрају да општина рача за 10 година треба да буде „*повезана, да људи брину једни о другима, да нема сиромаштва*“ – ову опцију је одабрало 32% испитаника из групе свих грађана, 37% корисника ЦСР и 71% корисника услуга социјалне заштите. Комплементарна са овом опцијом и друга по броју гласова је „*да сви имају једнаке шансе за пристојан живот и основне потребе*“. Обједињено, ове две опције је одабрало преко 60% испитаника у свакој од категорија, општа јавност, корисници ЦСР и корисници услуга социјалне заштите. | *Графикон 3.1 Изглед општине Рача за 10 година* |

|  |  |
| --- | --- |
| Као **кључне факторе који утичу на квалитет живота** испитаници су издвојили изазове коју су везани за економски развој општине и то нарочито: незапосленост, сива економија и сиромаштво. Грађани даље препознају потребу за унапређењем јавног превоза и повећање доступности јавних услуга. У оквиру сва три групе испитаника препозната је и потреба за **унапређењем социјалне заштите.** Даље, **улагање у социјалну заштиту** је четврто на листи улагања која би допринела унапређењу ситуације и живота у општини. | *Графикон 3.2 Шта је потребно урадити* |

Резултати мапирања су показали да се **три корисничке групе издвајају као најосетљивије**: (1) породица и деца; (2) стари изнад 65 година и (3) особе са инвалидитетом, односно тешко болесни и особе са дуготрајном негом. У зависности од групе испитаника – шира јавност, корисници ЦСР или корисници услуга социјалне заштите, приоритет има група породица са децом или стари изнад 65 година, док су особе са инвалидитетом треће на листи приоритетних група које је потребно подржати.

|  |  |
| --- | --- |
| Као три приоритетна фактора која би допринела подизању квалитета живота све три групе испитаника су издвојиле: * Више социјалних услуга за децу, младе, инвалиде и старе (34% шире јавности, 29% корисника ЦСЗ и 79% корисника услуга СЗ),
* Више интегрисаних социо-здравствених услуга (34% шире јавности, 41% корисника ЦСЗ и 50% корисника услуга СЗ)
* Бесплатни превентивни прегледи (28% шире јавности и 28% корисника ЦСЗ).
 | *Графикон 3.3 Фактори који би допринели подизању* *квалитета живота* |

|  |  |
| --- | --- |
| Потребе у области социјалне заштите на нивоу свих група – шира јавност, корисници ЦСР и корисници услуга социјалне заштите су: * Повећање давања за социјалну заштиту (укључује и материјална давања),
* Увођење нових услуга,
* Развијање постојећих услуга,
* Обезбедити континуитет и одрживост.
 | *Графикон 3.4 Шта ЈЛС треба да уради у области социјалне заштите* |

И поред тога што је услуга **лични пратилац детета** успостављена, процена је да постоји потреба за њеним проширењем у наредном периоду према подацима којима раослаже Центар за социјални рад. Поред ове, препозната је потреба и за успостављањем услуга саветовалишта и **дневног боравка или клуба за децу и младе са сметњама у развоју и инвалидитетом**.

Општина је од 2025. године успоставила услугу **помоћ у кући за старе и одрасле са инвалидитетом**. Поред увођења ове услуге, корисници ЦСР и учесници фокус група су истакли да је потребно обезбедти додатну подршку за ову корисничку групу, посебно за стара лица из једночланих породица која живе у руралним деловима општине. Дефинисана су два смера даљег унапређења услуга – први је везан за пружање услуге у складу са вишим стандардима (уз додатну подршку мајстора – ситне поправке у кући, медицински педикир и сл.), док би други смер унапређења представљало успостављање интегрисаног (координираног) пружања социо-здравствених услуга. Осим помоћи у кући, закључак је да би за старе, који су у добром психо-физичком стању, требало организовати услуге /програме који би имали за сврху омогућавање вишег степена социјализације и смањења изолованости, што је један од изазова са којима се ова корисничка група суочава. Део ресурса за овакву врсту подршке постоји у заједници - нпр. простор месних заједница, али се уочава изостанак организационих капацитета и компетенција, делом и финансијских ресурса.

Поред потребе даљег јачања капацитета и компетенција институција и организација које су укључене у систем планирања, обезбеђивања и/или праћења социјалне заштите, закључци фокус група су да је потребно даље радити на јачању **међуресорне и међусекторске сарадње.** Постојећа сарадња међу институцијама и организацијама у Рачи функционише добро, иако није формализована и један од закључака фокус групе је да би потписивање споразума о сарадњи додатно подржало контунитет у размени информација, планирању и спровођењу активности које у свом фокусу имају идентификоване приоритетне корисничке категорије. Поред тога, потребно је континуирано радити на развоју комуникације и сарадње са цивилним сектором и укључивање организација цивилног друштва у рад са социјално осетљивим категоријама.

Потенцијали за даље јачање **међуопштинске сарадње** су оцењени као значајни од стране свих учесника фокус група. Центар за социјални рад Шумадија у складу са оснивачким актом ради на територији три општине – поред општине Рача, покрива територију Баточине и Лапова и што представља платформу за даљи развој међуопштинских услуга, обједињене набавке услуга социјалне заштите, програме за развој цивилног сектора итд.

На крају, на териотрији општине Рача тренутно нема **лиценцираних пружалаца услуга** и, иако је ова могућност разматрана, није велика вероватноћа да ће се нека од постојећих организација цивилног друштва одлучити за лиценцирање и пружање услуге(а) социјалне заштите у скоријем преиоду. Како би са једне стране смањили трошкове обезбеђивања услуга кроз ангажовање пружалаца из других ЈЛС, и истовремено створили услове за појачан надзор над квалитетом услуга, учесници фокус група су истакли да би било добро урадити анализу могућности успостављања јединице за пружање услуга при постојећем Центру за социјални рад.

Поред тога, предлог је да се размотре могућности за активније укључивање организација цивилног друштва у спровођење активности које имају за циљ побољшање услова социјално угрожених категорија.

Наведени закључци указују на потребу за свеобухватним приступом у развоју система социјалне заштите, који ће укључивати побољшање постојећих и развој нових услуга, бољу координацију и интеграцију система, као и обезбеђивање адекватних ресурса и финансирања:

* **Повећање буџетских издвајања за социјалну заштиту** биће могуће уколико се у оквиру локалне заједнице успоставе **капацитети за њихову квалитетну апсорпцију**. Стога се препоручује да се Програмом развоја социјалне заштите предвиде циљеви и мере којима ће се, са једне стране унапредити капацитети и компетенције актера из јавног сектора, али и подржати успостављање, односно јачање капацитета и компетенција оквиру цивилног сектора, који представља значајан ресурс у заједници.
* Потребно је **јачати међуресорну и међусекторску сарадњу** како би се на рационалан и ефикасан начин ангажовали постојећи ресурси у заједници, што би допринело даљем унапређењу услуга. Препорука је да се Програмом унапређења социјалне заштите снажно подрже модели међусекторске сарадње, како у планирању и обезбеђивању постојећих услуга социјалне заштите, тако и пилотирању и успостављању нових и/или иновативних услуга.
* Од конкретних услуга социјалне заштите препозната је потреба за **увођењем барем једне услуге за старе и особе са инвалидитетом** – од 2025. године општина обезбеђује помоћ у кући за старе и одрасле са инвалидитетом. Ова услуга би, у складу са препорукама фокус група, у наредном периоду могла да буде даље унапређена кроз увођење додатних стандарда и допуњена услугама /програмима који би имали за сврху омогућавања вишег степена социјализације и смањења изолованости ове корисничке групе.
* Успоставити најмање **једну услугу за децу и младе са инвалидитетом**. С обзиром на ограничене финансијске ресурсе општине, ова препорука иде у правцу развоја иновативне интегрисане услуге која би садржавала елементе социјално-едукативних и саветодавно-терапијских услуга како би се више актера у заједници повезали у организацији услуге и на тај начин одговорили на разноврсне потребе ових циљних група.
* Приликом планирања социјалне заштите за наредни период не треба занемарити чињеницу да све три групе обухваћене узорком препознају потребу за **подршком породици,** како породици корисника услуга социјалне заштите, тако и породицама које се налазе у другим социјалним ризицима. С обзиром на податке Центра за социјални рад, приликом израде Програма унапређења социјалне заштите потребно је додатно се фокусирати на подршку деци и младима, партнерско и насиље у породици и вршњачко насиље, те је препоручено да се размотри покретање услуге саветовалишта за брак и породицу и интегрисане или међуопштинске услуге за децу и младе. Поред ових услуга могуће је покренути и превентивне програме који укључују инклузивне активности и више квалитетних садржаја за провођење слободног времена деце и младих.
* Потребе и могућности за **међуопштинску сарадњу** би требало пажљиво размотрити и у наредном периоду **иницирати процес комуникације са Центром за социјални рад и суседним јединицама локалне самоуправе**. Узмајући у обзир да је сам процес успостављања међуопштинске сарадње комплексан и подразумева низ претходних корака пре закључивања споразума о међуопштинској сарадњи, Програм унапређења би требао да предвиди и те околности.
* Резултати мапирања су указали на још једну потребу – потребу за **повећањем информисаности** грађана/ки, корисника права и услуга Центра за социјални рад, али и корисника локалних услуга социјалне заштите о постојећим правима и начинима за њихово остварење. Препорука је да се унапреди информисаност пре свега кроз информативне кампање и лако доступне информативне материјале.

Ослањајући се на све наведене податке и резултате истраживања чланови Радне група су на почетку процеса израде Прграма унапређења социјалне заштите урадили анализу снага, слабости, прилика и претњи за две корисничке групе – (1) деца и породица и (2) стари и особе са инвалидитетом. У наставку је дат обједиљен приказ резултата и налаза анализе који су даље формулисани у циљеве, мере и активности.

*Табела 3.8: Обједињен преглед анализе снага, слабости, прилика и претњи за две корисничке групе (1) деца и породица и (2) стари и особе са инвалидитетом*

|  |  |
| --- | --- |
| **СНАГЕ** | **СЛАБОСТИ** |
| * Плански и нормативни оквир – општина Рача има усвојен План развоја за период 2021.-2028., који укључује циљеве (5.2) и мере (5.2.3) за унапређење социјалне заштите.
* Нормативна акта у области социјалне заштите су усклађена са аконском регулативом и препорученим моделима СКГО.
* ЦСР има базе података о корисницима постојећих услуга и потребама за проширење, које се редовно ажурирају и садрже све тражене показатеље (пол, старост, старосне групe у складу са званичном статистиком, територијална припадност, итд.).
* ЈЛС и ЦСР су развили компетенције за координацију процеса и анализу резултата мапирања кроз процес мапирања који је спроведен у периоду мај-септембар 2024.
* Редовно планирање социјалне заштите на основу прикупљених информација о потребама (мапирање, извештаји ЦСР, итд.)
* Општина у континуитету обезбеђује две услуге социјалне заштите: лични пратилац детета и персонална асистенција.
* Планирано успостављање услуге помоћ у кући за старе и ОСИ.
* Опредељена средства (наменски трансфери и буџет ЛС) за обезбеђивање две постојеће услуге, лични пратилац детета и персонална асистенција у постојећем обиму. Обезбеђена су средства за финанисрање услуге ПУК за старе и ОСИ из других извора (међународна развојна помоћ).
* Одлуком о учешћу корисника у цени услуге предвиђено кофинансирање услуга од стране корисника.
* Постоје инфраструктурни капацитети за саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге – могућност коришћења простора у школи и вртићу у поподневним сатима за пружање услуга.
* Одлична неформална сарадња између локалних институција и организација (допунити листу).
* Финансирање програма удружења грађана на годишњем нивоу (спорт, удружења) – да ли се финансирају програми који доприносе унапређењу квалитета услуга СЗ
* Међуопштинска сарадња.
 | * Недовољни капацитети ЈЛС за планирање, обезбеђивање, праћење и вредновање услуга СЗ
* Недостатак кадрова и ресурса у ОУ Рача – није одређена позиција у систематизацији која у опису посла има задатке који се односе искључиво на социјалну заштиту.
* Недовољни капацитети ЦСР за мапирање, планирање, праћење и вредновање ефеката услуга СЗ.
* ЦСР се суочава са недостатком кадрова и финансијских ресурса, са ограниченим бројем запослених и стручних радника што представља додатан изазов у решавању сложенијих и захтевнијих случајева.
* Просторни капацитети ЦСР су недовољни и у лошем стању као и опрема коју запослени користе, па је потребно обновити их и опремити како би се побољшао квалитет услуга.
* ЦСР нема успостављену јединицу за пружање услуга социјалне заштите, а потреба постоји.
* Постојећи систем пружања услуга социјалне заштите је зависан од спољне мреже пружалаца јер на територији општине Рача нема ни једног лиценцираног пружаоца услуга СЗ.
* Недостатак дневног боравка (финансијски ресурси, простор, пружалац, опрема).
* Недостатак саветодавно-терапијских и социјално-едукативних услуга (требало би кренути са успостављањем од 2025.).
* Недовољно средстава за финансирање услуга – постојећих услуга (тренутни / увећан број корисника) и/или увођење нових услуга СЗ.
* Партиципација корисника је уведена Одлуком (нов 2024.), али тек треба да буде спроведена.
* Постојећа међуреосрна и међусекторска сарадња није формализована.
* Недостатак међуопштинске сарадње.
* Цивилни сектор недовољно активан у области социјалне заштите.
* Према показатељима ЦСР проблеми су велики број старих без подршке породице, висок број деце и младих са проблемима у понашању.
* Не постоји сарадња са приватним сектором (уговори).
 |
| **ПРИЛИКЕ**  | **ПРЕТЊЕ** |
| * Формирање јединице за пружање услуга у оквиру ЦСР.
* Међуопштинска сарадња.
* Развијеност компетенција релевантних актера.
* Унапређење дневних услуга у заједници – дневни боравак, ?
* Унапређење ПУК предвиђено планом развоја.
* Увођење партиципације корисника у трошковима услуге ПУК за старе и ОСИ од 2026. године.
* Планирати део буџета за услугу ПУК за старе и ОСИ.
* Унапређење компетенција запослених у ОУ (знање, обуке).
* Планирање обука за пружање услуга.
* Планира се процес лиценцирања.
 | * Неповољни демографски трендови - општина Рача се суочава са проблемима као што су старење становништва, негативан природни прираштај и депопулација, што ствара додатне изазове за социјални систем.
* Слаба сарадња са представницима приватног сектора – недостатак средсатава...
* Економска нестабилност – постоји стална претња економске нестабилности која утиче на финансирање социјалне заштите на локалном нивоу, што може додатно погоршати квалитет услуга.
 |
| *Закључак*:Општина Рача треба да се фокусира на **развој постојећих и успостављање додатних услуга** у заједници како би се унапредио ниво социјалне заштите. Приоритети укључују побољшање инфраструктуре, одговор на потребе корисника, стабилно финансирање и унапређење кадровских капацитета. Такође, обзиром да у општини тренутно **нема лиценцираних пружалаца услуга социјалне заштите**, предлог је да се размисли о формирању једнинице за пружање услуга при Центру за социјални рад како би се унапредила ефикасност и квалитет услуга и дугорочно смањили трошкови набавке. Алтеррнативно, размислити о унапређењу локалних капацитета кроз рад са организацијама цивилног друштва. У даљој перспективи, с обзиром на ограничене капацитете општине, **развој иновативних и интегрисаних услуга** може бити решење за обезбеђивање дугорочне одрживости система и задовољење потреба већег броја рањивих група у заједници. Значајан ресурс за даље унапређење система социјалне заштите је постојећи **међуопштински Центар за социјални рад** и препорука је да се у наредном периоду испитају додатне могућности за успостављање једнице за пружање услуга, успостављање међуопштинске сарадње у пружању услуга и друге облике сарадње. |

# 4. Циљеви и мере планског документа за унапређење социјалне заштите и припрема пратећег Акционог плана

Логика интервенције, формулација општих и посебних циљева и у оквиру њих мера и активности које ће допринети остварењу тих циљева дефинисани су кроз сет аналитичких процеса и консултација. У првој фази спроведена је анализа стања и положаја грађана у области социјалне заштите на основу које су дефинисани оквири мапирања потреба корисника и потенцијалних корисника права и услуга социјалне заштите у општини Рача, а посебно најугроженијих циљних група према извештајима ЦСР. Сазнања која су добијена кроз процес мапирања у који је била укључена општа јавност, корисници социјалне заштите и пружаоц услуга, налази претходне анализе, као и релевантне информације из постојећих локалних политика и сазнања ресорних институција и организација преточени су даље у анализу снага, слабости, прилика и претњи на основу које је као крајњи резултат формулисан предлог интервенције.

Посебна вредност на којој се заснивао процес израде овог документа је било укључивање реалевантних актера из различитих сектора и ресора, представника јавне управе, организација цивилног сектора као и консултације са циљним групама и подизање капацитета за процес припреме и управљања јавним политикама. Приликом израде документа поштовало се начело реалистичности, те су уважене финансијске и административне могућности и ограничења општине, док ће изазови који настану услед тих ограничења бити превазиђени прерасподелом средстава у складу са стратешким опредељењима формулисаним у овом документу и оснаженом међусекторском и потенцијално међуопштинском сарадњом. Такође, приликом формулисања циљева и мера узети су у обзир и национални и локални важећи документи јавних политика, пре свега План развоја општине Рача 2021.-2028. као и Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022.-2026.

## 4.1. Циљеви и мере Програма (приказ у главном тексту Програма)

**Општи циљ:**

**Општи циљ Програма је успостављње одрживог и једнако доступног система социјалне заштите у општини Рача који подржава социјалну инклузију и побољшање квалитета живота свих грађана.**

Посебни циљеви и мере су формулисани тако да допринесу унапређењу одрживости и доступности права и услуга социјалне заштите у општини Рача и остварењу основне визије развоја општине у заједницу које је „*повезана, у којој људи брину једни о другима и у којој нема сиромаштва*“, а која је дефинисана у процесу мапирања потреба корисника. Овако дефинисан општи циљ има у фокусу превенирање и спречавање социјалне искључености, као и побољшање квалитета живота рањивих и маргинализованих појединаца и породица уз ефикасније коришћење постојећих ресурса, подизање капацитета и стварање предуслова за унапређење постојећих, као и развој и пружање нових услуга.

Да би се постигао општи циљ Програма, дефинисана су три посебна циља:

**Посебни циљ 1:**

**Развој институционалних и ван-институционалних капацитета за унапређење система социјалне заштите**

Посебни циљ 1 обухвата сет мера и активности које имају за циљ унапређење постојећи институционалних и ван-институционалних капацитета и оснаживање локалних актера за преузимање активније улоге у процесима мапирања потреба, планирања, обезбеђивања, праћења и оцењивања ефеката мера и услуга социјалне заштите. Планиране мере подразумевају даље унапређење нормативног оквира у области социјалне заштите, као и унапређење знања и компетенција запослених у управи за бављење пословима у области социјалне заштите. Одвојен сет мера има за циљ да подржи Центар за социјални рад у циљу преузмања активније улоге у пружању и праћењу мера и услуга социјалне заштите. На крају, општина ће радити и на унапређењу знања и вештина за припрему пројеката и алтернативне начине финансирања услуга социјалне заштите.

Овако постављен циљ и повезане мере се ослањају на један од основних закључака процеса мапирања да ће повећање буџетских издвајања за социјалну заштиту бити могуће само уколико се у оквиру локалне заједнице успоставе капацитети за њихову квалитетну апсорпцију. Зато је први посебан циљ усмерен на унапређење капацитета и компетенција актера из јавног сектора, али и подршку успостављању / јачању капацитета и компетенција у оквиру цивилног и приватног сектора, који тренутно представљају недовољно искоришћен ресурс.

**МЕРА 1.1: Унапређење нормативног оквира за планирање, обезбеђивање, праћење и вредновање социјалне заштите**

У оквиру ове мере предвиђена је измена „Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у ОУ и општинском првобранилаштву општине Рача“ и дефинисање једне извршилачке позиције у оквиру Одсека за друштвене делатности и имовинско правне послове која ће у оквиру радних задатака имати послове у области социјалне заштите. Такође је планирано усвајање Одлуке о становању у заштићеним условима и усвајање Правилника о праћењу, вредновању и извештавању о ефикасности и ефективности услуга социјалне заштите. Реализацијом ових активности општина ће у целини усагласити нормативни оквир са регулативом на националном нивоу, као и добрим праксама у области социјалне заштите на националом и међународном нивоу.

**МЕРА 1.2: Јачање професионалних компетенција запослених у ОУ и доносилаца одлука у области планирања, обезбеђивања, праћења и вредновања ефеката у области социјалне заштите**

У оквиру ове мере планирана је реализација 2 радионице за примену методологије за праћење, оцену и извештавање о ефикасности и ефективности пружених локалних услуга у првој години реализације Програма. Након тога, општина би наставила са организацијом у просеку две обуке за око пет запослених у свакој наредној години чиме би се обезбедио континуитет у јачању компетенција у области планирања социјалне заштите и обезбеђивању услуга.

**МЕРА 1.3: Јачање професионалних компетенција запослених у Центру за социјални рад**

У оквиру ове мере планирана је континуирана органзација по две редовне обуке годишње за запослене из Центра како би се подржало даље јачање Центра и потенцијално ширење обима деловања. Поред тога, од 2027. године планирано је ангажовање још једног стручног лица које би било ангажовано на планирању, пружању и праћењу нових услуга које су у складу са Одлуком о социјалној заштити и такође обухваћене и овим Програмом, у оквиру посебног циља 2.

**МЕРА 1.4: Унапређење материјалних услова за рад Центра за социјални рад**

Ова мера је резулат мапирања потреба и ресурса, као и анализе снага и слабости, током којих је закључено да је простор у коме је тренутно смештено одељење ЦСР општине Рача неадекватан, као и да је постојећа опрема и намештај застарела и недовољна. Због тога је у оквиру ове мере предвиђено реновирање просторија Центра, као и набавка новог намештаја и рачунарске опреме за запослене.

**МЕРА 1.5: Унапређење сарадње и умрежавање установа и других актера у систему социјалне заштите**

Организације и институције јавног сектора већ редовно сарађују на различитим пословима у обалсти социјалне заштите и шире, иако постојећа сарадња није формализована и заснива се на развијеним контактима и добрим међуљудским односима. У циљу даљег унапређења постојеће координације и сарадње, као и укључивања нових партнера, пре свега из цивилног сектора, предвиђена је израда и потписивање Споразума о међуресорној и међускторској сарадњи у области социјалне заштите која би обухватила процесе мапирања и планирања, праћења као и вредновања ефеката.

**МЕРА 1.6: Успостављање јединице за пружање услуга у оквиру Центра за социјални рад** Пошто на територијама општина Рача, Лапово и Баточина нема лиценцираних пружалаца услуга социјалне заштите, у оквиру ове мере планирано је иницирање сарадње и израда студије оправданости у оквиру које би биле анализиране могућности за успостављање самосталне или међуопштинске јединице за пружање услуга у оквиру Центра за социјални рад. У оквиру студије изводљивости ће бити дефинисане опције за успостављање јединице за пружање услуга, и предложено решење које ће током израде бити усаглашено са свим заинтересованим странама. Студија би такође требало да укључи и сценарио за успостављање јединице и потребне кораке, укључујући потребне измене локалног нормативног оквира, запошљавање стручних кадрова, њихову обуку и индивидуално лиценцирање, припрему елабората за лиценцирање одабране услуге, подношење захтева министарству, итд.

**МЕРА 1.7: Подизање новоа знања локалних актера за финансирање активности у области социјалне заштите**

Ова мера има за циљ изналажење нових могућности за финансирање услуга социјалне заштите кроз организацију обуке и упознавање са иновативним облицима финансирања социјалне заштите и обуке за припрему и реализацију доноаторских пројеката. Такође, планирано је даље унапређење сарадње са друштвено одговорним компанијама које се повремено укључују у програме социјалне заштите.

**Посебни циљ 2:**

**Повећање доступности и обухвата услуга социјалне заштите за осетљиве категорије становништва**

**МЕРА 2.1:**

**Увођење услуге помоћ у кући за старе и одрасле са инвалидитетом**

Ова услуга је уведена почетком 2025. године и обухвата значајан број корисника у урбаном делу, као и у руралним насељима. Након увођења услуга у првој години реализације Програма, потребно је обезбедити стабилности и одрживост услуге током периода даљег спровођења Програма.

**МЕРА 2.2: Унапређење услуге лични пратилац детета**

На основу података Центра за социјални рад који су додатно верификовани током мапирања постоји потреба за већом подршком деци са сметњама у развоју и инвалидитетом и њиховим породицама, посeбно подршка коjа подржaвa укључивaњe у рeдовни обрaзовни систeм. У сфeри подршкe породици дeцe сa сметњама у развоју нaглaшeнa je и потрeбa зa ширeњeм обухвата корисника обзиром на очекивани тренд раста броја корисника. И код ове услуге потребно је обезбедити стабилности и одрживост услуге током периода даљег спровођења Програма.

**МЕРА 2.3: Развијање саветодавно-терапијских и социјално-едукативних услуга**

Сврха саветодавно-терапијских и социјално едукативних услуга јесте помоћ појединцу и породици ради превазилажења кризних ситуација, стицање вештина за самосталан и продуктиван живот у заједници, као и пружање подршке кроз индивидуалне третмане различитим корисничким групама. На основу резултата мапирања и других анализа Центра, предвиђено је покретање и пружање услуге која ће бити фокусирана на брак и породицу. Потребе корисника ће бити додатно дефинисане кроз мапирање, а потом и израду програма услуге која би требало да буде уведена у 2027. години.

**МЕРА 2.4: Развијање иновативне услуге социјалне заштите**

Ова мера има за циљ да допринесе деинституционализацији кроз дефинисање и пружање иновативне услуге за децу и особе са инвалидитетом. Ослањајући се на резултате мапирања, као и додатне анализе Центра, биће дефинисан програм услуге типа клуба за особе са инвалидитетом која би требало да обухвати различите старосне категорије уз коришћење постојећих просторних капацитета локалних организација и институција.

**Посебни циљ 3:**

**Унапређење информисаности грађана и превентивно деловање у области социјалне заштите**

**МЕРА 3.1: Спровођење медијских кампања и унапређење информисаности корисника и свих грађана о услугама и правима из области социјалне заштите**

У оквиру ове мере биће организоване медијске кампање једном годишње које ће имати за циљ боље информисање постојећих и потенцијалних корисника о услугама социјалне заштите, као и сензибилисање јавности за препознавање потреба посебно осетљивих група становништва. Носиоци активности у оквиру ове мере су општина и Центар за социјални рад.

**МЕРА 3.2: Јачање капацитета цивилног сектора за укључивање у локални систем социјалне заштите**

Ова мера има за циљ да прошири број актера на локалном нивоу који су укључени у планирање и реализацију развличитих видова услуга и подршке у области социјалне заштите. Први корак у овом процесу је креирање плана за јачање постојећих организација цивилног друштва са планом обука и начинима финансирања програма (у оквиру средстава које ЛС одваја за подршку организацијама цивилног друштва). Потом ће бити организоване и две обуке за представнике цивилног сектора за преузимање активне улоге у процесима планирања, пружања и евалуације услуга социјалне заштите.

**МЕРА 3.3: Организација превентивних кампања и акција**

Основни циљ ове мере је превентивно деловање у различитим сферама друштвеног живота. Општина ће у сарадњи са партнерима организовати једну кампању годишње. Примери кампања укључују: организација превентивног рада са родитељима – тзв. „школа родитељства“; обележавање дана породице; рад са школама и децом на превенцији вршњачког насиља; рад локалних институција на решавању проблема у понашању код деце и младих; спровођење трибина на тему превенције насиља у породици, итд.

## 4.2. Процена финансијских средстава неопходних за реализацију Програма

Саставни део Програма унапређења социјалне заштите у општини Рача за период од 2025. до 2030. године чини и Акциони план за његово спровођење који садржи разрађене мере и активности које доприносе остваривању посебних циљева. Акциони план укључује и процену трошкова, односно средстава потребних за њихово спровођење и у наредној табели приказан је сумарни преглед средстава која су неопходне за реализацију Програма.

*Табела 4.1: Преглед средстава са изворима финансирања у 000 рсд*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|  | Буџет општине | Донаторска средства | Буџет општине | Донаторска средства | Буџет општине | Донаторска средства | Буџет општине | Донаторска средства | Буџет општине | Донаторска средства | Буџет општине | Донаторска средства |
|  | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 |
| Посебни циљ 1: **Развој институционалних и ван-институционалних капацитета за унапређење система социјалне заштите** |
| Мера 1.1 Унапређење нормативног оквира  | / | / | / | / | / | / | / | / | / | / | / | / |
| Мера 1.2. Јачање проф. компетенција ОУ / доносилаца одука | / | / | 206 | / | 206 | / | 206 | / | 206 | / | 206 | / |
| Мера 1.3 Јачање проф. компетенција ЦСР | / | / | 120 | / | 2170 | / | 2440 | / | 2640 | / | 2890 | / |
| Мера 1.4 Унапређење материјалних услова за рад ЦСР  | / | / | 3.400 | / | / | / | / | / | / | / | / | / |
| Мера 1.5 Унапеђење сарадње и умрежавање... | / | / | / | / | / | / | / | / | / | / | / | / |
| Мера 1.6 Успостављање јединице за пружање услуга ЦСР  | / | / | / | 410 | / | / | / | / | / | / | / | / |
| Мера 1.7. Подизање нивоа знања лок. актера за финансирање СЗ | / | 105 | / | 105 | / | / | / | / | / | / | / | / |
| Укупно по изворима финансирања  |  | 105 | 3.726 | 515 | 2.376 | / | 2.646 | / | 2.846 | / | 3.096 |  |
| Укупно по годинама | 105 | 4.241 | 2.376 | 2.646 | 2.846 | 3.096 |
|  |
| Посебни циљ 2: **Повећање доступности и обухвата услуга социјалне заштите за осетљиве категорије становништва** |
| Мера 2.1 Увођење услуге ПУК за старе и ОСИ | / | 5.518 | 5.518 | / | 5.518 | / | 5.518 | / | 5.518 | / | 5.518 | / |
| Мера 2.2 Унапређење услуге ЛП детета  | 7.660 | / | 7.660 | / | 7.660 | / | 7.660 | / | 7.660 | / | 7.660 | / |
| Мера 2.3 Развијање саветодавно-терапијских и социјално-едукативних услуга | / | / | 50 | / | / | 350 | / | 420 | / | 500 | / | 500 |
| Мера 2.4 Увођење иновативне услуге СЗ | / | / | / | / | / | / | / | / | / | 900 | / | 3.300 |
| Укупно по изворима финансирања  | 7.660 | 9.158 | 13.228 | / | 13.178 | 350 | 13.178 | 420 | 13.178 | 900 | 13.178 | 3.800 |
| Укупно по годинама | 13.178 | 13.228 | 13.528 | 13.598 | 14.578 | 16.978 |
|  |
| Посебни циљ 3: **Унапређење информисаности грађана и превентивно деловање у области социјалне заштите** |
| Мера 3.1 Спровођење медијских капмања и боље информисање... | 55 | / | 55 | / | 55 | / | 55 | / | 55 | / | 55 | / |
| Мера 3.2. Јачање капацитета цивилног сектора за укључивање у локални систем СЗ | / | / | / | 200 | / | 200 | / | / | / | / | / | / |
| Мера 3.3 Организација превентивних кампања и акција  | / | 450 | / | 450 | / | 450 | / | 450 | / | 450 | / | 450 |
| Укупно по изворима финансирања  | 55 | 450 | 55 | 650 | 55 | 650 | 55 | 450 | 55 | 450 | 55 | 450 |
| Укупно по годинама | 500 | 700 | 700 | 500 | 500 | 500 |

Табела 4.2: Преглед укупних трошкова по мерама

|  |  |
| --- | --- |
| *Мера* | *Укупан износ средстава за период 2025.–2030.* |
| Посебни циљ 1: **Развој институционалних и ван-институционалних капацитета за унапређење система социјалне заштите** |
| Мера 1.1 Унапређење нормативног оквира за планирање, обезбеђивање, праћење и вредновање социјалне заштите  | / |
| Мера 1.2. Јачање професионалних компетенција запослених у ОУ и доносилаца одлука у области планирања, обезбеђивања, праћења и вредновања ефеката у области социјалне заштите | 1.030 |
| Мера 1.3 Јачање професионалних компетенција запослених ЦСР | 10.260 |
| Мера 1.4 Унапређење материјалних услова за рад ЦСР  | 3.400 |
| Мера 1.5 Унапређење сарадње и умрежавање установа и других актера у систему социјалне заштите | / |
| Мера 1.6 Успостављање јединице за пружање услуга у оквиру ЦСР | 410 |
| Мера 1.7. Подизање новоа знања локалних актера за финансирање активности у области социјалне заштите | 210 |
| Посебни циљ 2: **Повећање доступности и обухвата услуга социјалне заштите за осетљиве категорије становништва** |
| Мера 2.1 Увођење услуге ПУК за старе и ОСИ | 33.108 |
| Мера 2.2 Унапређење услуге ЛП детета  | 45.960 |
| Мера 2.3 Развијање саветодавно-терапијских и социјално-едукативних услуга | 1.820 |
| Мера 2.4 Увођење иновативне услуге СЗ | 4.200 |
| Посебни циљ 3: **Унапређење информисаности грађана и превентивно деловање у области социјалне заштите** |
| Мера 3.1 Спровођење медијских кампања и унапређење информисаности корисника и свих грађана о услугама и правима из области социјалне заштите | 330 |
| Мера 3.2. Јачање капацитета цивилног сектора за укључивање у локални систем социјалне заштите | 400 |
| Мера 3.3 Организација превентивних кампања и акција  | 2.700 |

# Оквир за праћење спровођења, вредновање учинака и извештавање

За потребе праћења спровођења, вредновања учинка и извештавања о реализацији Програма унапређења социјалне заштите општина Рача ће успоставити радну групу. Чланови радне групе биће представници организационих јединица одговорних за спровођење односно координисање спровођења мера, као и организационих јединица које ће спроводити активности у оквиру мера и њихових партнера.

Радна група ће пратити спровођења Програма и вредновање учинка користећи комбинацију метода међу којима су: евидентирање корисника и услуга, интервјуи са корисницима и пружаоцима услуга (разговори, упитници за испитивање задовољства корисника, анкете, скале процене) као и сами продукти рада – анализа документације.

Циљ праћења и вредновања спровођења Програма унапређења социјалне заштите је да се систематично и редовно прикупљају подаци, прати и надгледа процес имплементације мера и активности и процењује степен остварења општег и посебних циљева. Сврха праћења и вредновања је праћење напретка, побољшање ефикасности и успешности имплементације Програма, али и предлагање измена у активностима на основу налаза и оцена.

Када је у питању временски оквир, праћење имплементације мера и активности ће представљати непрекидан процес прикупљања података и спроводиће се континуирано током реализације активности које су предмет праћења, за период на који се прави Програм. Вредновање учинка као анализа података и доношење оцене о успешности, вршиће се периодично и пратиће одређене фазе реализације Програма, а најмање једном годишње и извештај о вредновању учинка биће саставни део целовитог извештаја о спровођењу Програма који ће се подносити Скупштини општине и јавности на увид, разматрање и евентуално кориговање. Завршно вредновање учинка Програма унапређења социјалне заштите обавиће се на крају, 2030. године.

Годишње и финални извештај подносиће радна група формирана од стране општине Рача. Сви извештаји ће се објављивати на званичном интернет сајту општине Рача, најкасније 15 дана од дана усвајања.

Уколико се након усвајања извештаја утврди потреба за ревизијом Програма, истој ће се приступити у складу са процедурама које прописује ЗПС.

# Акциони план

|  |
| --- |
| **ОПШТИ ЦИЉ:** **Успостављње одрживог и једнако доступног система социјалне заштите у општини Рача који подржава социјалну инклузију и побољшање квалитета живота свих грађана.**  |
| **Показатељ(и) на нивоу oпштег циља** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број припадника осетљивих категорија становништва који је обухваћен различитим мерама социјалне заштите, укључујућии и приграме превенције  | Број грађаники и грађана | Извештји ОУ, ЦСР, пружалаца услуга  | 900 (2024) | 920 | 920 | 950 | 950 | 950 | 970 |

|  |
| --- |
| **ПОСЕБНИ ЦИЉ 1:****Развој институционалних и ван-институционалних капацитета за унапређење система социјалне заштите**  |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) посебног циља:**  |
| **Показатељ(и) на нивоу посебног циља** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број институција и организација у општини Рача чији су капацитети за учешће у систему социјалне заштите унапређени | Број институција / организација | Годишњи извештај ОУ и ЦСР | 2 (2024) | 6 | / | 8 | / | / | / |
| Број организованих обука  | Број обука | Годишњи извештај ОУ и ЦСР | 2 (2024) | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Број обучених учесника  | Број учесника | Годишњи извештај ОУ и ЦСР | 4 (2024) | 4 | 4 | 4 | 6 | 6 | 6 |

|  |
| --- |
| **МЕРА 1.1:** **Унапређење нормативног оквира за планирање, обезбеђивање, праћење и вредновање социјалне заштите**  |
|  **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | / | / | / | / | / | / | / | / |
| **Период спровођења мере:** 2025. | **Тип мере:** институционално-управљачко-организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број измењених и усвојених нормативних аката  | Нормативни акт  | Сл. Гласник општине Рача | 0 (2024) | / | 3 | / | / | / | / |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1.1.1 Измена „Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у ОУ и општинском првобранилаштву општине Рача“ | Општина Рача | н/а | 1 / 2026 | / | / | / | / | / | / | / | / |
| 1.1.2 Усвајање Правилника о праћењу, вредновању и извештавању о ефикасности и ефективности пружаних локалних услуга | Општина Рача | Центар за социјални рад | 1 / 2026 | / | / | / | / | / | / | / | / |
| 1.1.3 Припрема и усвајање Одлуке о социјалном становању у заштићеним условима | Општина Рача | Центар за социјални рад | 1 / 2026 | / | / | / | / | / | / | / | / |

|  |
| --- |
| **МЕРА 1.2:** **Јачање професионалних компетенција запослених у ОУ и доносилаца одлука у области планирања, обезбеђивања, праћења и вредновања ефеката у области социјалне заштите** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Донаторска средства  | / | / | / | / | / | / | / |
| Буџет општине | / | / | 206 | 206 | 206 | 206 | 206 |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** институционално-управљачко-организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број организовних обука  | Обука  | Извештај ОУ | 2 (2024) | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Број запослених у ОУ, као и број доносилаца одлука чије су компетенције у области социјалне заштите ојачане  | Број запослених/ доносилаца одлука | Извештај ОУ | 4 (2024) | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1.2.1 Реализација 2 радионице за примену методологије за праћење, оцену и извештавање о ефикасности и ефективности пружених локалних услуга  | Општина Рача | Центар за социјални рад | 4 / 2025 | Донаторска средства | / | / | / | / | / | / | / |
| 1.2.2 Спровођење обука за јачање компетенција у области планирања социјалне заштите и обезбеђивању услуга | Општина Рача | Центар за социјални рад | 4 / 2030 | Буџет општине | /  | / | 206 | 206 | 206 | 206 | 206 |

|  |
| --- |
| **МЕРА 1.3:** **Јачање капацитета и професионалних компетенција запослених у Центру за социјални рад** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Буџет општине | ПА 0902-0005 | / | 120 | 2.170 | 2.440 | 2.640 | 2.890 |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** институционално-управљачко-организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број организовних обука  | Обука  | Годишњи извештај ЦСР | 2 (2024) | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Број запослених ЦСР чије су компетенције у области социјалне заштите ојачане  | Број запослених  | Годишњи извештај ЦСР | 2 (2024) | 2 | 2 | 2 | 4 | 4 | 4 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1.3.1 Спровођење обука за јачање компетенција запослених у области социјалне заштите и обезбеђивања/продужавања лиценце по потреби  | Центар за социјални рад | Лиценцирани пружаоци обука | 4 / 2030 | Буџет општине | ПА 0902-0005 | / | 120 | 120 | 240 | 240 | 240 |
| 1.3.2 Ангажовање новог стручног лица на пословима социјалне заштите  | Центар за социјални рад | Општина Рача | 1/2027 | Буџет општине | ПА 0902-0005 | / | / | 2.050 | 2.200 | 2.400 | 2.650 |

|  |
| --- |
| **МЕРА 1.4:** **Унапређење материјалних услова за рад у оквиру Центра за социјални рад** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Центар за социјални рад  | Буџет општине | ПА 0902-0005ПЈ 0902-500X | / | 3.400 | / | / | / | / |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2026. | **Тип мере:** обезбеђење добара |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број нове ИТ опреме  | Рачунар / штампач | Извештај ЦСР | / | / | 5 | / | / | / | / |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1.4.1 Реновирање канцеларија Центра за социјални рад / Обезбеђивање новог простора за рад Центра за социјални рад  | Центар за социјални рад | Општина Рача | 4 / 2026 | Буџет општине | ПЈ 0902-500X | / | 3.000 | / | / | / | / |
| 1.4.2 Набавка рачунарске и друге опреме за рад ЦСР | Центар за социјални рад | Општина Рача  | 4 / 2026 | Буџет општине | ПА 0902-0005 | / | 400 | / | / | / | / |

|  |
| --- |
| **МЕРА 1.5:** **Унапређење сарадње и умрежавање установа и других актера у систему социјалне заштите** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | / | / | / | / | / | / | / | / |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** институционално-управљачко-организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број потписаних Споразума  | Споразум  | Извештај ОУ | 0 (2024) | 1 | / | / | / | / | / |
| Број локалних институција и организација потписница Споразума  | Организација / институција | Извештај ОУ | 0 (2024) | 6 | / | 8 | / | / | / |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1.5.1 Израда и потписивање Споразума о међуресорној и међускеторској сарадњи у области социјалне заштите  | Општина Рача | ЦСР, вртић, школа, дом здравља, ЦК,....  | 4 / 2025 | / | / | / | / | / | / | / | / |
| 1.5.2 Спровођење споразума и континуирана координација рада партнера | Општина Рача | ЦСР, вртић, школа, дом здравља, ЦК,....  | 4 / 2030 | / | / | / | / | / | / | / | / |

|  |
| --- |
| **МЕРА 1.6:** **Успостављање јединице за пружање услуга у оквиру Центра за социјални рад** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | / | 410 | / | / | / | / |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** институционално-управљачко-организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број студија оправданости  | Студија | Извештај ОУ | 0 (2024) | / | 1 | / | / | / | / |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1.6.1 Иницирање разговора о интензивирању сарадње са представницима општина Лапово и Баточина | Општина Рача | ЦСР | 4 / 2025 | / | / | / | / | / | / | / | / |
| 1.6.2 Израда студије оправданости успостављања самосталне или међуопштинске јединице за пружање услуга у оквиру Центра за социјални рад | Општина Рача | ЦСР | 4 / 2026 | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | / | 410 | / | / | / | / |

|  |
| --- |
| **МЕРА 1.7:** **Подизање нивоа знања локалних актера за финансирање активности у области социјалне заштите** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | 105 | 105 | / | / | / | / |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** институционално-управљачко-организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број организованих обука  | Обука | Извештај ОУ  | 0 (2024) | 1 | 1 | / | / | / | / |
| Број обучених учесника  | Број учесника | Извештај ОУ  | 0 (2024) | 5 | 6 | / | / | / | / |
| Број припремљених предлога пројеката  | Предлог пројекта  | Извештај ОУ | 1 (2024) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Број контактираних компанија  | Број компанија | Извештај ОУ  | 0 (2024) | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1.7.1 Организација обуке и упознавање са иновативним облицима финансирања социјалне заштите | Општина Рача | ЦСР | 4 / 2025 | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | 105 | / | / | / | / | / |
| 1.7.2 Организација обуке за припрему и реализацију донаторских пројеката | Општина Рача | ЦСР, ПУ, ДЗ, школе | 4 / 2026 | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | / | 105 | / | / |  | / |
| 1.7.3 Иницирање сарадње са друштвено одговорним компанијама | Општина Рача | ЦСР | 4/2030 | / | / | / | / | / | / | / | / |

|  |
| --- |
| **ПОСЕБНИ ЦИЉ 2:****Повећање доступности и обухвата услуга социјалне заштите за осетљиве категорије становништва** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) посебног циља:**  |
| **Показатељ(и) на нивоу посебног циља** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број услуга социјалне заштите  | Број услуга | Извештај ЦСР | 2 (2024) | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 | 5 |
| Обухват корисника услугама социјалне заштите по броју и структури  | Број корисника  | Извештај ЦСР | 13 (2024) | 63 | 63 | 73 | 73 | 73 | 81 |

|  |
| --- |
| **МЕРА 2.1:** **Увођење услуге помоћ у кући за старе и одрасле са инвалидитетом** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Буџет општине | ПА 0902-0016 | / | 5.518 | 5.518 | 5.518 | 5.518 | 5.518 |
| Донаторска средства | 5.518 | / | / | / | / | / |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** обезбеђење добара и пружање услуга |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број корисника услуге помоћ укући за старе и одрасле са инвалидитетом  | Број корисника | Извештај ЦСР | 0 (2024) | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 2.1.1 Континуирано обезбеђивање, праћење и евалуација услуге ПУК за старе и одрасле ОСИ | Општина Рача | Центар за социјални рад | 4 / 2025 | Буџет општине | ПА 0902-0016 | 5.518 | 5.518 | 5.518 | 5.518 | 5.518 | 5.518 |
| Донаторска средства |

|  |
| --- |
| **МЕРА 2.2:** **Унапређење услуге лични пратилац детета** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Буџет општине | ПА 0902-0016 | 7.660 | 9.958 | 9.958 | 9.958 | 9.958 | 9.958 |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** обезбеђење добара и пружање услуга |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број нових корисника услуге лични пратилац детета  | Број корисника | Извештај ЦСР | 10 (2024) | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 2.2.1 Проширење услуге лични пратилац на додатне кориснике и континуирано пружање услуге  | Општина Рача | Центар за социјални рад  | 4 / 2030 | Буџет општине | ПА 0902-0016 | 7.660 | 9.958 | 9.958 | 9.958 | 9.958 | 9.958 |

|  |
| --- |
| **МЕРА 2.3:** **Развијање саветодавно-терапијских и социјално-едукативних услуга** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | / | / | 350 | 420 | 500 | 500 |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** обезбеђење добара и пружање услуга |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број саветодавно-терапијских и социјално-едукативних услуга  | Број услуга | Извештај ЦСР | 0 (2024) | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Број корисника саветодавно-терапијских и социјално-едукативних услуга  | Број корисника  | Извештај ЦСР | 0 (2024) | 0 | 0 | 10 | 12 | 15 | 15 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 2.3.1 Мапирање потреба и израда програма саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге  | Општина Рача | Центар за социјални рад  | 4/2026 | Буџет општине | ПА 0902-0016 |  | 50 |  |  |  |  |
| 2.3.2 Покретање и пружање саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге  | Општина Рача | Центар за социјални рад  | 4/2030 | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | / | / | 350 | 420 | 500 | 500 |

|  |
| --- |
| **МЕРА 2.4:** **Развијање иновативних услуга социјалне заштите** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Донаторска средства | ПА 0902-0016ПЈ 0902-500X | / | / | / | / | 900 | 3.300 |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** обезбеђење добара и пружање услуга |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број иновативних услуга социјалне заштите  | Број услуга | Извештај ЦСР | 0 (2024) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Број корисника иновативних услуга социјалне заштите  | Број корисника  | Извештај ЦСР | 0 (2024) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 2.4.1 Мапирање потреба корисника за успостављањем иновативне услуге и припрема програма услуге | Општина Рача | Центар за социјални рад  | 4 / 2028 | Буџет општине  | / | / | / | / | / | 50 | / |
| 2.4.2. Обезбеђивање и опремање простора  | Општина Рача | Центар за социјални рад  | 4/2029 | Донаторска средства | ПЈ 0902-500X | / | / | / | / | 850 | / |
| 2.4.4 Покретање и обезбеђвање иновативне услуге социјалне заштите  | Општина Рача | Центар за социјални рад  | 4/2030 | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | / | / | / | / | / | 3.300 |

|  |
| --- |
| **ПОСЕБНИ ЦИЉ 3:****Унапређење информисаности грађана и превентивно деловање у области социјалне заштите** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) посебног циља:**  |
| **Показатељ(и) на нивоу посебног циља** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број спроведених информативних и превентивних кампања  | Кампања | Извештај ОУ  | 0 (2024) | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |

|  |
| --- |
| **МЕРА 3.1:** **Спровођење информативних кампања сензибилизације јавности за препознавање потреба посебно осетљивих група становништва** |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Буџет општине | ПА 0902-0016 | 55 | 55 | 55 | 55 | 55 | 55 |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** обезбеђење добара и пружање услуга |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број спроведених кампања | Број кампања | Извештај ОУ | 0 (2024) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 3.1.1 Израда плана информативне кампање (годишње) | Општина Рача | / | 2 / 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030 | / | / | / | / | / | / | / | / |
| 3.1.2 Организација и спровођење информативне кампање  | Општина Рача | / | 4/2030 | Буџет општине | ПА 0902-0016 | 55 | 55 | 55 | 55 | 55 | 55 |

|  |
| --- |
| **МЕРА 3.2:** **Јачање капацитета цивилног сектора за пружање услуга социјалне заштите**  |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | / | 200 | 200 | / | / | / |
| **Период спровођења мере:** 2026. – 2027. | **Тип мере:** институционално-управљачко-организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број организованих обука  | Број обука | Извештај ОУ | 0 (2024) | / | 1 | 1 | / | / | / |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 3.2.1 Креирање плана за јачање постојећих организација цивилног друштва  | Општина Рача | Центар за социјални рад  | 4 / 2025 | / | / | / | / | / | / | / | / |
| 3.2.2 Едукација представника цивилног сектора за преузимање активне услуге у систему процесима планирања, пружања и евалуације услуга социјалне заштите  | Центар за социјални рад | Општина Рача | 4 / 2027 | Донаторска средства | ПА 0902-0016 | / | 200 | 200 | / | / | / |

|  |
| --- |
| **МЕРА 3.3:** **Организација превентивних кампања и акција**  |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| Општина Рача | Донаторска средства | ПА 0902-0005 | 450 | 450 | 450 | 450 | 450 | 450 |
| **Период спровођења мере:** 2025. – 2030. | **Тип мере:** институционално-управљачко-организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *н/п* |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години 2025** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** | **Циљaна вредност у години 2028** | **Циљaна вредност у години 2029** | **Циљaна вредност у години 2030** |
| Број организованих кампања  | Број кампања | Извештај ОУ | 0 (2024) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 3.3.1 Израда годишњег плана превентивних кампања и акција (нпр. превентивни рад са родитељима / школа родитељства, обележавање дана породице, рад са школама и децом на превенцији вршњачког насиља, проблеми у понашању – деца и млади, трибине на тему превенције насиља у породици итд.). | Општина Рача | Центар за социјални рад  | 2 / 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030 | / | / | / | / | / | / | / | / |
| 3.3.2 Континуирано спровођење превентивних кампања и акција  | Општина Рача | Центар за социјални рад  | 4 / 2030 | Донаторска средства | ПА 0902-0005 | 450 | 450 | 450 | 450 | 450 | 450 |

# Прилози

|  |
| --- |
| **Прилог 1** – Табеларни прегледи финансирања социјалне заштите у граду/општини |

|  |
| --- |
| **Табела 1: Тренд номиналног и процентуалног издвајања за социјалну и дечју заштиту у буџету општине Рача у 000 динара** |
| **ГОДИНА**  | 2021.година | 2022.година | 2023.година |
| **Опис**  | Одлука о буџету | Завршни рачун  | Одлука о буџету | Завршни рачун  | Одлука о буџету | Завршни рачун  |
| **Укупан буџет ЈЛС**  | 556.876 | 372.485 | 615.636 | 396.614 | 733.989 | 456.943 |
| **Издвајања буџета за функцију социјалне заштите** | 19.508 | 13.115 | 18.357 | 12.553 | 35.567 | 29.229 |
| **Проценат издвајања за функцију социјална заштита у односу на укупан буџет** | 3,50% | 3,52% | 2,98% | 3,17% | 4,85% | 6,40% |
| **Издвајања буџета за програм 11 – Социјална и дечија заштита** | 25.885 | 18.914 | 28.862 | 18.966 | 35.567 | 29.229 |
| **Проценат издвајања за Програм 11 – дечија и социјална заштита у односу на укупан буџет**  | 4,64% | 5,08% | 4,69% | 4,78% | 4,85% | 6,40% |
| **Издвајања за мере материјалне подршке** | 16.718 | 13.079 | 10.060 | 7.144 | 17.465 | 13.983 |
| **Извајања за услуге социјалне заштите - номинално** | 6.377 | 5.799 | 7.505 | 6.540 | 10.197 | 8.630 |
| **Проценат издвајања за услуге социјалне заштите у односу на укупна издвајања за Програм 11** | 24,60% | 30,60% | 26,00% | 34,50% | 28,70% | 29,50% |

* *Извор: Одлука о буџету и извештаји о извршењу годишњег буџета општине Рача*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Табела 2 - Укупна вредност планираних и изршених средстава буџета општине Рача за услуге СЗ**  |  |  | **у 000 динара** |
| **Опис** | *2021* | *2022* | *2023* |
| Укупан буџет ЈЛС  | 372.485 | 396.614 | 456.943 |
| Укупан износ средстава утрошених за услуге СЗ | 5.799 | 6,540 | 8,630 |
| Проценат укупне вредности буџета  | 1,56% | 1,65% | 1,89% |

|  |
| --- |
| *Коментар*  |
| *Подаци су представљени на основу извршења буџета општине Рача по годинама. Услуге социјалне заштите (лични пратилац детета и персонална асистенција у посматраним годинама) су планиране и извршене према отвореном пројекту буџета у програму 11 – Социјална и дечија заштита. Такође, подаци о укупном износу средстава утрошених за услуге СЗ у табеларном приказу су представљени у односу на извршење буџета.*  |

**Табела 3 - Средства за услуге СЗ у општини Рача по изворима финансирања њиховог финансирања**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Извор финансирања* | *2021* | *2022* | *2023* |
| **Услуге персоналног асистента** |  | **2.486.440,00** | **2.885.018,17** |
| Средства из локалног буџета |  | 1.989.152,00 | 2.326.660,00 |
| Средства из осталих извора – наменски трансфери | 332.000,00 | 497.288,00 | 558.358,17 |
| **Услуга лични пратилац** |  | **4.053.280,00** | **5.744.941,27** |
| Средства из локалног буџета |  | 3.545.448,00 | 5.106.614,64 |
| Средства из осталих извора – наменски трансфери | 745.199,00 | 507.832,00 | 638.326,63 |
| **Укупна средства за услуге СЗ** | **5.799.077,00** | **6.539.720,00** | **8.629.959,44** |
| Средства из локалног буџета | 4.721.878,00 | 5.534.600,00 | 7.433.274,64 |
| Средства из осталих извора – наменски трансфери | 1.077.199,00 | 1.005.120,00 | 1.196.684,80 |

|  |
| --- |
| *Коментар*  |
| *Подаци су представљени на основу извршења буџета општине Рача по годинама и расположивих података према годишњим Извештајима о пруженим услугама социјалне заштите из надлежности ЈЛС које се финансирају (делом) из наменских трансфера.*  |

**Табела 4 - Вредност закључних уговора од стране општине Рача, као наручиоца, са пружаоцима услуга социјалне заштите по годинама у временском периоду 2021 – 2023**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Година** | **Врста услуге СЗ** | **Пружалац услуге** | **Вредност уговора без ПДВ** |
| 2021 | Персонални асистент | Удружење психолога Нови Пазар | 1,830,000.00 |
| Лични пратилац детета | Удружење психолога Нови Пазар | 3,990,000.00 |
| 2022 | Персонални асистент | Удружење психолога Нови Пазар | 2,486,440.00 |
| Лични пратилац детета | Удружење психолога Нови Пазар | 4,053,280.00 |
| 2023 | Персонални асистент | Удружење психолога Нови Пазар | 3,489,990.00 |
| Лични пратилац детета | Удружење психолога Нови Пазар | 7,659,922.00 |

|  |
| --- |
| **Прилог 2 –** Табеларни преглед главних информација о услугама социјалне заштите |

|  |
| --- |
| **ДНЕВНЕ УСЛУГЕ У ЗАЈЕДНИЦИ**  |
| **Помоћ у кући за стара и одрасла лица**  | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| ДА | ДА | ДА | ДА | ДА |
| **Лични пратилац** | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлука о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| ДА | ДА | ДА | ДА | ДА |
| **УСЛУГЕ ПОДРШКЕ ЗА САМОСТАЛНИ ЖИВОТ**  |
| **Персонална асистенција**  | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| ДА | ДА | ДА | ДА | ДА |

|  |
| --- |
| **Прилог 3 –** Резултати спроведених консултација и јавне расправе |

КОНСУЛТАЦИЈЕ: Чланом 34. Закона о планском систему је предвиђена обавеза надлежног предлагача ДЈП да омогући учешће свих заинтересованих страна и циљних група у процес консултација које спроводи током израде докумената јавних политика. Информације о резултатима спроведених консултација, који нарочито обухватају податке о консултованим странама, обиму и методама консултација[[21]](#footnote-20), питањима о којима се расправљало током консултација, затим примедбама, сугестијама и коментарима који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање, надлежни предлагач представља у оквиру документа јавне политике. Приручником за учешће јавности у планирању, изради и праћењу спровођења јавних политика и прописа који је припремљен од стране Републичког секретаријата за јавне политике Владе Србије препоручени су елементи извештаја о спроведеним консултацијама, а финална форма извештаја зависи од теме консултација и треба бити прилагођена сваком ДЈП.

У наредној табели је приказан логичан преглед кључних елемената консултација који су неопходни за извештавање. Сврха табеле је да дȃ преглед спроведених консултација доносиоцима одлука, као и да омогући структуриран приступ праћењу спровођења консултација. Табела се такође може лако прилагодити специфичним потребама и аспектима спровођења консултација.

|  |  |
| --- | --- |
| Назив документа  |  |
| Предлагач  |  |
| Период спровођења консултација  |  |
| Циљеви спровођења консултација |  |
| Методи спровођења консултација |  |
| Достављање писаних коментара (навести рок) |  |
| Други методи спровођења консултација (навести методе, време и место одржавања) |  |
| Циљне групе и друге заинтересоване стране које су учествовале у консултацијама (навести за сваки метод консултација посебно) |  |
| Да ли је спровођење консултација створило додатне буџетске трошкове (ако јесте, образложити) |  |
| Информације о достављеним коментарима (навести колико је коментара примљено, колико је прихваћено, а колико није) |  |
| Анализа примљених коментара |  |
| РЕЗУЛТАТИ ДРУГИХ МЕТОДА КОНСУЛТАЦИЈА (навести за сваки метод консултација посебно) |  |

ЈАВНА РАСПРАВА: Чланом 36. Закона о планском систему је предвиђена обавеза надлежног предлагача да пре подношења на разматрање и усвајање ДЈП спроведе јавну расправу о том документу и да припреми извештај о спроведеној јавној расправи. У извештају се нарочито наводи које су заинтересоване стране и циљне групе учествовале у јавној расправи, које су сугестије изнете током јавне расправе, да ли су и на који начин те сугестије уграђене у предлог документа јавне политике и ако нису, из којих разлога то није учињено. Законом је предвиђено да се извештај о спроведеној јавној расправи прилаже уз предлог документа јавне политике. У наставку је структурирани образац који се може користити за извештавање о спроведеној јавној расправи. Образац може даље бити измењен у складу са специфичним потребама. Важно је да доносиоци одлука имају јасан увид у то о чему се дискутовало и кључне налазе анализе пристиглих коментара/предлога како би имали могућност да донесу одлуке на основу чињеница.

|  |  |
| --- | --- |
| Назив нацрта/предлога акта  |  |
| Надлежни предлагач  |  |
| Период спровођења јавне расправе  |  |
| Методи спровођења  |  |
| Достављање писаних коментара (навести рок)  |  |
| Други методи спровођења јавне расправе (навести методе, време и место одржавања) |  |
| Да ли је у потпуности спроведен програм јавне расправе (ако није, навести разлоге)  |  |
| Да ли је осигурано учешће свих идентификованих циљних група у јавној расправи (навести које су циљне групе учестовале у јавној расправи, а које нису) |  |
| Које су друге заинтересоване стране учествовале у јавној расправи (уколико их је могуће идентификовати)  |  |
| Да ли је спровођење јавне расправе изазвало додатне буџетске трошкове (ако јесте, навести разлоге)  |  |
| Информације о достављеним коментарима, предлозима и сугестијама (навести колико је коментара примљено, колико је прихваћено, а колико није)  |  |
| Анализа примљених коментара (преглед кључних питања и став надлежног органа о тим питањима)  |  |

1. „Сл. гласник РС", број 12/2022. [↑](#footnote-ref-0)
2. „Сл. гласник РС“, бр. 44/2020. [↑](#footnote-ref-1)
3. „Сл. гласник РС“, бр. 47/2021. [↑](#footnote-ref-2)
4. „Сл. гласник РС", бр. 103/2021 [↑](#footnote-ref-3)
5. „Сл. гласник РС“ бр. 26/2016 [↑](#footnote-ref-4)
6. „Сл. Гласник РС“ бр. 24/2011 и 117/2022 – УС [↑](#footnote-ref-5)
7. „Сл. Гласник РС“ бр. 113/2017, 50/2018, 46/2021 - УС, 51/2021 - УС, 53/2021 - УС, 66/2021, 130/2021 [↑](#footnote-ref-6)
8. „Сл. Гласник РС“ бр. 18/2005, 72/2011 и 6/2015 [↑](#footnote-ref-7)
9. "Сл. гласник РС", бр. 14/2021 [↑](#footnote-ref-8)
10. "Сл. гласник РС", бр. 126/2021 [↑](#footnote-ref-9)
11. „Сл. гласник РС”, број 22/09 [↑](#footnote-ref-10)
12. „Сл. гласник РС”, бр. 33/06 и 13/16 [↑](#footnote-ref-11)
13. „Сл. гласник општине Рача“, бр. 15/2021. [↑](#footnote-ref-12)
14. “Сл. гласник општине Рача“, бр. 19/2024. [↑](#footnote-ref-13)
15. <http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/> [↑](#footnote-ref-14)
16. „Сл. гласник општине Рача“, бр. 9/23 [↑](#footnote-ref-15)
17. „Сл. гласник општине Рача“, бр. 19/2024. [↑](#footnote-ref-16)
18. „Сл. гласник РС“, бр. 104/2014 [↑](#footnote-ref-17)
19. „Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 38/2021 [↑](#footnote-ref-18)
20. „Сл. гласник РС“, бр. 91/2019 и 92/2023. [↑](#footnote-ref-19)
21. Наводе се технике које су коришћене (на пример: фокус групе, дискусије, округли сто, панел, анкетно истраживање, полуструктурирани интервју, прикупљање писаних коментара или сл.), учесници и датуми када су консултације спроведене. [↑](#footnote-ref-20)