



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ОПШТИНА РАЧА

ОПШТИНСКА УПРАВА РАЧА

Одељење за привреду, пољопривреду, буџет и финансије

-ПОРЕСКИ ИНСПЕКТОР-

Број : 021-215/2023-IV-03-2

Датум: 01.06.2023. године

РАЧА

СТРАТЕШКИ ПЛАН ЗА ПОРЕСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ОПШТИНЕ РАЧА ЗА ПЕРИОД ОД 2023. ДО 2026. ГОДИНЕ

1.УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана Пореске инспекције општине Рача садржан је у Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018)

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности пореске инспекције, непосредне примене закона и прописа, те праћење стања на територији општине Рача - евидентирање, контролу и наплату изворних прихода.

Сврха доношења Стратешког плана за пореску инспекцију је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Рача:

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Рача;
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Служба за пореску инспекцију општинске управе општине Рача обавља послове на територији општине Рача са седиштем у Рачи, Карађорђева 48.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана за пореску инспекцију обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама ове службе на територији општине Рача.

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) и израђује се по процени инспекције за трогодишње раздобље и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“ бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05,85/05-др.закон,62/06-др.закон, 61/07, 20/09, 72/09-др.закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16 30/2018, 95/2018, 86/2019, 144/2020, 96/2021 и 138/2022);

2. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр. 18/2016 95/2018 - autentično tumačenje i 2/2023 - odluka US)

3. Закон о порезима на имовину („Сл. Гласник РС“ бр. 26/01, „Сл.лист СРЈ“ бр.42/02-одлука СУС и „Сл.гласник РС“ бр. 80/02, 80/02-др.закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11,57/12-одлука УС, 47/13 и 68/2014-др.закон 95/2018, 99/2018 - odluka US, 86/2019, 144/2020, 118/2021 i 138/2022);

4. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018)

5. Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. Гласник РС“ бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13- усклађени дин.изн, 125/14-усклађени дин. изн., 95/15-усклађени дин.изн, 83/16, 91/16-усклажени дин.изн, 104/16-др.закон и 96/17-усклажени дин.изн. 89/2018 - usklađeni din. izn., 95/2018 - dr. zakon, 86/2019 - usklađeni din. izn., 126/2020 - usklađeni din. izn., 99/2021 - usklađeni din. izn., 111/2021 - dr. zakon i 124/2022 - usklađeni din. izn.)

6. Одлука о локалним административним таксама („Службени гласник општине Рача“, број 32/2017)

8. Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2023. годину на територији општине Рача („Службени гласник општине Рача“, број 18/2022).

3. ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Визија:

Визија деловања Пореске инспекције општине Рача у периоду 2023. - 2026. године је:

1. Развити систем пореске инспекције на подручју општине Рача у правцу да се постигне позитивно уверење на пореске обvezниke које се тиче законитости, економичности и ефикасности;

2. Разрадити систем превентивног деловања Пореске инспекције који ће код свих пореских обvezника изградити позитивно уверење да је деловање и рад пореске инспекције позитиван и друштвено користан;

3. Развити персоналну и техничку опремљеност службе на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Мисија:

Пореска инспекција својим радом доприноће повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу пореских обvezника, а посебно јачању свести код пореских обvezника и њиховог поступања у складу са Законом и другим подзаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање инспекције.

Превентивно деловање инспекције остварује се:

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора

2. Објављивањем контролних листа

3. Пружању стручне и саветодавне подршке

4. Предузимању превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, утицањем на поштовање прописа, смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука и успостављања дисциплина на подручју деловања општине Рача.

Циљеви и значај:

Циљеви Стратешког плана за пореску инспекцију је непосредна примена Закона и других прописа тј.планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода.

Стручна, опремљена и ефикасна Пореска инспекција гаранција је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент дисциплинирања свих пореских обvezника.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Пореска инспекција општине Рача у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10.Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/2015) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Рача.

Стратешки план инспекције основа је за израду Годишњег плана , којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Пореска инспекција има за циљ да контролом пореских обвезника, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најизичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигла циљ, инспекција континуирано треба да ради на задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада пореске инспекције,
2. Утврђивање обележја контролног окружења,
3. Идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености инспекције.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан,низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем информационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле Службе за пореску инспекцију планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и да се највише утиче на смањењу ризика. Процена ризика за сваки субјект, зависно од групе корисника којој субјекат припада, и врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјекта, а према одговоарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењивана је полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјект врши у склопу свог пословања, а у односу на законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању инспекције је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада инспекције планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Надзор над применом закона и прописа у поступку утврђивања и плаћања по основу локалних јавних прихода;
2. Контрола подношења пореских пријава физичких лица на основу новостечене имовине;

3. Утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга иза умрлих лица;
4. Откривање непријављених објеката и увођење у базу података;
5. Контрола подношења пореских пријава правних лица на основу поседоване и новостечене имовине;
6. Вођење управног поступка;
7. Подношење захтева за покретање прекшајног поступка;
8. Покретање поступка принудне наплате;
9. Утврђивање и отпис застарелих пореских дуговања по службеној дужности.

6. ПЛАН АКТИВНОСТИ

У периоду од 2023. - 2026. године, осим редовних активности, планира се евидентирање непријављених објеката на територији општине, како би се ажурирала постојећа база пореских обвезника као и покретање поступка принудне наплате локалних јавних прихода по свим основима (порез на имовину, накнада за заштиту и унапређење животне средине, комунална такса).

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), Пореска инспекција ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу контролисаног субјекта.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) регулисана је обавеза инспекције да на сајту општине, најкасније до 31.јануара текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Стална обавеза запослених инспектора у пореској инспекцији да се перманентно усвршавају, проширују знања, вештине и способности, треба да повећа квалитет надзора и скраћење времена неопходног за обављање поједињих инспекцијских контрола. Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада Службе.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Унапређење комуникације са осталим Одељењима унутар Општинске управе, посебно са Одељењем за урбанизам, изградњу, локални економски развој и инспекцијске послове.
2. Побољшање сарадње са Пореском управом, Катастром непокретности, као и осталим релевантним институцијама на територији општине;
3. Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада).
4. Максимално спровођење Кодекса понашања инспектора.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2023.-2026.године Пореска инспекција ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- Превентивном деловању Службе усмереном на успостављање чврсте везе: општина-порески обвезници

- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима
- Отклањању кључних проблема у области пореске контроле
- Сталном прилагођавању инспекције новим законским прописима и процедурима
- Сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада инспекције.

У извршењу Стратешког плана за период 2023.-2026.године, у раду на остваривању зацртаних циљева, служба ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку органа Општинске управе општине Рача.

Порески инспектор



Сузана Милошевић

ШЕФ ОДЕЉЕЊА ЗА ПРИВРЕДУ,



Снежана Маџић