

Број: 354-19/23-IV-02  
Дана: 27.04.2023. године



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ОПШТИНА РАЧА**  
**ОПШТИНСКА УПРАВА**  
**РАЧА**

**СТРАТЕШКИ ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ**  
**ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ РАЧА**  
**ЗА ПЕРИОД 2023-2028.године**

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ, УРБАНИЗАМ, ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ**  
**РАЗВОЈ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**  
**Грађевинска инспекција**

од 27.04.2022.год.

Грађевински инспектор  
Владимир Стевановић

Рача, 2023.

**СТРАТЕШКИ ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ  
РАЧА  
ЗА ПЕРИОД 2023-2028.године**

**УВОД**

Правни основ за доношење Стратешког плана грађевинске инспекције општине Врбас је у Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018 др. Закон и 95/2018 чл.10 и 12 став 11).

У складу са стратешким планом грађевинске инспекција сачињава Годишњи план рада и доставља исти Републичкој грађевинској инспекцији на давање мишљења. Стратешки план и годишњи план рада грађевинске инспекције усклађују се пре доношења са прописима и одговарајућим планским актима, као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине у општини.

Поред тога што постоји законска обавеза за израду овог плана, сврха истог је унапређење све укупног живота на територији општине Рача, уз неопходну сарадњу са грађанима, полицијом и инспекцијским службама.

Основни принципи у раду грађевинске инспекције су: законитост ,професионализам, сарадња и сразмерност, у циљу побољшања и промовисања рада грађевинске инспекције, утемељеног на пружању услуга грађанима.

Програмске активности грађевинске инспекције заснивају се на законским овлашћењима ,изворним и пренесеним надлежностима, као и утврђеним приоритетним потребама наше Општине. Посебне активности ће бити усмерене на стварању повољнијег амбијента за развој позитивних односа грађевинске инспекције са јавношћу. Рад грађевинске инспекције усмераваће се на превенцију негативних појава и треба да заживи као савремени концепт у нашој Општини. То је организациона стратегија која промовише ново партнерство између грађана и инспекције. Она је базирана на премиси да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме ради побољшања све укупног квалитета живота на територији општине Рача. Тесне релације заједнице и грађевинске инспекције подстичу грађане да указују на проблеме. Овај модел даје предност активном приступу проблемима, који се темељи на партнерству с грађанима и исказаним потребама заједнице али не искључује ни самоиницијативно поступање, као ни реактивно деловање на већ извршена кажњива дела.

Због тога су едукација грађана о сарадњи и мерама превенције, израда упутстава за поштовање реда, идентификација проблема и њихово решавање, као и међусобно поверење, битни сегменти успешног рада и резултата грађевинске инспекције.

Квалитетан и ефикасан рад грађевинске инспекције општине Рача, као надзорне службе у систему локалне самоуправе, захтева одговарајућу пажњу надлежних органа и грађана, чему доприноси доношење овог стратешког документа. Дугорочно планирање развоја грађевинске инспекције треба да обезбеди њено успешно деловање у граду са сложенем проблематиком одржавања јавног реда. У ту сврху анализирана су почетна искуства и општи контекст у коме грађевинска инспекција делује. Остварујући своју улогу, на

одређен начин између инспекцијских служби и полиције, грађевинска инспекција треба да постане истински сервис у служби грађана са којима гради партнерске односе, а ради заштите њихових права и интереса.

## **I СВРХА И УНУТРАШЊЕ УРЕЂЕЊЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Грађевинска инспекција општине Рача, основана је у складу са Законом о планирању и изградњи («Сл. гласник РС» бр. 72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019 и 37/2019-др. закон, 9/2020 и 52/2021) за обављање законом и другим прописима и општим актима утврђених грађевинских и других послова, чијим обављањем се обезбеђује извршавање послова из надлежности општине Рача (у даљем тексту: Општине) у областима и то: Надзор над применом закона и других прописа којима се уређује област грађевинарства;

Надзор над применом закона и других прописа којима се уређује област одржавања стамбених зграда;

Надзор над применом закона и других прописа којима се уређује област озакоњења објеката.

### **1. Унутрашње уређење и људство грађевинске инспекције**

Грађевинска инспекцијом руководи Шеф одељења за изградњу, урбанизам, локални економски развој и инспекцијске послове.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у грађевинској инспекцији је систематизовано:

<b>Бр.</b>	<b>Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора</b>
<b>1</b>	Шеф одељења
<b>1</b>	Грађевински инспектор

Сви запослени у грађевинској инспекцији испуњавају законске услове за вршење послова на која су систематизовани.

Шеф одељења за изградњу, урбанизам, локални економски развој и инспекцијске послове дужан је да организују планске активности стручно оспособљавања и усавршавања грађевинске инспекције кроз реализацију наставе, курсева и семинара, а све у циљу подизања општег нивоа професионалног поступања, при чему се мора обратити посебна пажња на унапређење комуникације са грађанима и развијање односа поверења и партнерства грађевинске инспекције и заједнице.

## 2. Правни оквир поступања грађевинске инспекције

Прописи на основу којих грађевинска инспекција предузима инспекцијска овлашћења бројни су и присутна је тенденција њиховог даљег увећања, или се пак очекује ревизија постојећих и доношење новијих текстова.

За сада грађевинска инспекција поступа на основу следећих закона и општинских одлука:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/15,44/18 др. закон и 95/18),
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“,бр.18/2016 и 95/18 аутентично тумач) ,
3. Закон о планирању и изградњи („Сл. гл. РС“бр. 72/09,81/09,24/11,121/12,132/14 145/14,83/18, 31/19 и 37/19-др. закон 9/2020 и 52/2021)
4. Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС” бр. 104/16 и 9/2020 и др. Закон)
5. Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“, бр.68/19)
6. Закон о озакоњењу објеката("Службени гласник РС",бр. 96/2015, 83/18 и 81/2020 – одлука УС)
7. Правилник о садржини, начину и поступку израде и начина вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката („Сл. гласник“,бр.73/19)
8. Правилник о изгледу, садржини и месту постављања градилишне табле („Сл. гласник РС“,бр.6/19)
9. Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта(„Сл. гласник РС“,бр.22/15)
10. Правилник о општим правилима за парцелацију, регулацију и изградњу („Сл. гласник РС“,бр.22/15)

## 3. Овлашћења грађевинске инспекције, опрема, материјал и техничка средства

Инспектор у складу са законским овлашћењима и надлежностима врши:

- Надзор над применом закона и других прописа којима се уређује област грађевинарства;
- Надзор над применом закона и других прописа којима се уређује област одржавања стамбених зграда;
- Надзор над применом закона и других прописа којима се уређује област озакоњења објеката;
- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области грађевинарства;
- Вођење управног и извршног поступка;
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области грађевинарства;
- Подношење захтева за покретање прекршајног поступка ;
- Подношење пријава за привредни преступ;
- Покретање прекршајних налога;

- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору;
- Ванредни инспекцијски прегледи по поднетим представкама;
- Сарађује са другим инспекцијским и другим органима
- Увид у документа других органа ради спровођења инспекцијског поступка;

Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно возило и неопходна опрема за вршење инспекцијског надзора (рачунар, мобилни телефоне ...)

#### **4. Пратећи послови грађевинске инспекције**

Грађевинска инспекција ће водити евиденције поднетих пријава, петиција и предлога грађана, поднетих притужби на рад грађевинске инспектора, привремено одузетих предмета, службених легитимација, опреме и средстава као све друге евиденције у складу са Законом о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/18 др. закон и 95/18).

#### **5. Начин рада грађевинске инспекције**

Послови грађевинске инспекције обављаће се организованим присуством грађевинске инспекције на местима потенцијално угрожених кршењем прописа, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења грађевинских инспектора . У свом раду грађевински инспектори ће се руководити принципом рада са најмањим штетним последицама. Континуирано ће се планирати и организовати сталне и посебне акције, којима би се према процени, на основу временске и просторне заступљености прекршаја из грађевинске области, вршио појачани надзор ради спречавања вршења прекршаја из грађевинске области. Ради успешног обављања послова из надлежности грађевинске инспекције неопходно је остварити пуну сарадњу са Прекршајним судом, те кроз редовне контакте, уз обостране иницијативе, обезбедити квалитетно доказивање прекршаја, обраду захтева за покретање прекршајног поступка и ефикасно поступање по поднетим захтевима.

#### **6. Сарадња грађевинске инспекције**

Обављајући послове из своје надлежности, грађевинска инспекција у складу са Законом о инспекцијском надзору и другим прописима којима се уређује обављање грађевинских и других послова из надлежности општине, сарађује са:

- грађанима,
- инспекцијским службама ,
- полицијом и
- судским органима

### **II АНАЛИЗА САДАШЊЕГ СТАЊА**

Радам грађевинске инспекције у локалној заједници промовише се партнерство између грађевинске инспекције и грађана тако да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме са циљем побољшања свеукупног квалитета живота у општини који подразумева

сигурније и мирније окружење за живот. Грађевинска инспекција општине Рача у складу са Законом о планирању и изградњи, своје задатке реализује сагласно одредбама поменутог Закона, одлукама Скупштине општине Рача и тренутног стања у области грађевинарства. Рад грађевинске инспекције у извршавању задатака је усклађен са начелима и принципима поступања.

У досадашњем раду постигнути су задовољавајући резултати, али да би се постигао стратешки циљ грађевинске инспекције, потребан је дужи период, како би резултати рада били више видљиви. Реализацијом Стратешког плана кроз извршавање задатака утврђених у годишњим плановима поступно ће се остваривати циљеви и задаци из Стратешког плана рада грађевинске инспекције. Грађани су кроз медијску кампању, упознавани са овлашћењима и пословима грађевинске инспекције. Та кампања довела је да је евидентно број пријава и број последичних активности у сталном порасту. Присутност такозване "недозвољене градње" је евидентна у одређеном броју, нарочито помоћних објеката по дубини парцеле што отежава њихово уочавање а самим тим и вођење поступака према законским овлашћењима. Оваквим поступцима та лица на више начина ремете права других грађана на уређен живот, као и право локалне самоуправе да убира изворне приходе у виду локалних комуналних и административних такси у поступцима издавања грађевинске дозволе и одобрења за изградњу. Не придржавање законских одредби из грађевинске области, Закона о становању и одржавању зграда присутно у већем обиму и потребно је да се сви који подлежу овим одредбама упознају са истим и да су уподобе наспрам законских одредби. Евидентна је присутност у већем броју такозваних "стarih-напуштених објеката" који својим лошим стањем представљају непосредну опасност за живот и здравље људи, суседне објекте и безбедност саобраћаја на територији целе Општине. Ова појава је нарочито изражена у сеоским подручјима . Током спровођења Закона о озаконењу објеката грађевинска инспекција је пописала и донела већи број решења о рушењу објеката изграђених без грађевинске дозволе, где увелико предњачи присутност изграђених помоћних објеката. У наредном периоду потребно је спроводити даље законске норме као и упутства од стране Министарства. Упркос кампањи о пословима грађевинске инспекције у циљу што бољег упознавања грађана са својим пословима, и даље су присутне нејасноће о надлежностима грађевинске инспекције. Грађевинска инспекција покушава да делимично помогне грађанима, упућујући их на надлежне институције и органе или преносећи запримљене информације одговарајућим службама. Искуства стечена у досадашњем раду говоре да свест грађана постоји, али вишедеценијски спор и благ приступ санкционисању понашања које није у складу са вредностима развијеног друштва инхибира осећај одговорности појединца, при чему додатно забрањена казна нема довољно превентивно дејство. Све претходно изнете чињенице говоре да је ситуација у којој се налази грађевинска инспекција веома комплексна, јер је потребно наћи и пратити границу између поштовања и спровођења прописа омогућавања неких од основних људских права а то су право на миран живот и право на рад. Грађевинска инспекција ће наставити да своје активности усклађује са обавезама проистеклим из прописа који регулишу послове грађевинске инспекције, као и са потребама грађана општине Рача. У том циљу, један од корака је и креирање ове стратегије, која ће прецизирати циљеве и активности грађевинске инспекције у наредних пет година. Грађевинска инспекција ће приликом примене законских овлашћења, у циљу сузбијања дела из грађевинске области и подизања културе живљења на подручју Општине, поступати искључиво руководећи се начелима законитости, професионализма, сарадње и сразмерности и принципом рада са најмањим штетним последицама.

Овакво поступање грађевинске инспекције је несумњива законска обавеза, али ће сигурно допринети стицању потребног поверења грађана. Достижање партнерског односа са грађанима и изградња њиховог поверења у грађевинску инспекцију постићи ће се и јавношћу деловања и благовременим информисањем о активностима и постигнутим резултатима, уз непрестану едукацију о значају поштовања законских норми. Посебно ће се инсистирати на превентивном деловању грађевинске инспекције, како би се предупредила потреба за коришћењем репресивних мера, чиме ће се

допринети безбеднијем животу и заштити имовине.

У обављању својих послова, грађевинска инспекција делује као део јединственог ширег система. Због тога је неопходно да тесно сарађује са грађанима, правним лицима, градским органима, јавним предузећима и службама, као и са надлежним државним органима - полицијом, републичким и покрајинским инспекцијама и осталим институцијама.

### **III ВИЗИЈА**

Деловањем грађевинске инспекције као службе општине Рача, као привредног, културног и здравственог центра која треба да прерасте у партнера грађана у решавању заједничких проблема нарушавања градског реда, очекује се не само њихово решавање већ и решавање других проблема, чиме ће се створити услови да општина Рача. У процесу реализације Стратешког плана, грађевинска инспекција изградиће партнерске односе са, свим организацијама локалне самоуправе и државним субјектима, где ће се уложити додатне активности које воде ка остваривању реда у области грађевинарства на територији општине-

Карактеристике рада грађевинске инспекције у локалној заједници у остваривању постављене визије су следеће:

- унапређење размене информација и сарадње са заједницом;
- подела одговорности између грађевинске инспекције и заједнице;
- развијање међусобног поверења између грађевинске инспекције и грађана;
- едукација грађевинске инспекције и заједнице и
- развијање међусобних односа унутар колектива.

### **IV МИСИЈА**

Грађевинска инспекција у складу са својим надлежностима извршава послове из области грађевинарства на територији општине присуством грађевинских инспектора на местима потенцијално присутних кршења законских норми, предузимањем превентивних мера и применом законом и одлукама општине предвиђених овлашћења.

Мисија грађевинске инспекције у остваривању постављене визије је следећа:

- развој и повећање степена свих видова превенције;
- повећање поверења у рад грађевинске инспекције;
- повећање степена јавности рада грађевинске инспекције;
- већа укљученост мањинских заједница ;
- стварање безбедније заједнице и други

За успешну реализацију мисије грађевинске инспекције послови грађевинске инспекције су разврстани у групе:

- одржавање реда у грађевинској области;
- вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из грађевинске области и других делатности из надлежности града;
- заштита јавног интереса;

- подршка спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у општини;
- очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града;

## **V ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ**

На основу процене постојећег стања постављене визије и мисије грађевинске инспекције, утврђени су приоритети у раду грађевинске инспекције у наредном периоду са тежиштем на опремању и оспособљавању грађевинских инспектора.

План развоја подразумева:

1. унапређење материјално техничких средстава,
2. едукација грађевинских инспектора и
3. стално праћење нових законских прописа.

### **1.РАЗВОЈНИ ПРИОРИТЕТИ :**

- Пуна имплементација законских одредби

### **2.КАДРОВСКИ ПРИОРИТЕТИ :**

- Усавршавање грађевинских инспектора
- Редовна и ванредна провера стручне оспособљености свих грађевинских Инспектора
- Креирати услове,, мотивисаности“ запослених

### **3.ОРГАНИЗАЦИОНИ ПРИОРИТЕТИ:**

- Успоставити адекватну унутрашњу организацију
- Радни састанци са инспекцијским службама Општинске управе
- Информисање грађана о активностима и реализацији послова

### **4. ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛНИ ПРИОРИТЕТИ**

- Сузбијање изградње без грађевинске дозволе или одобрења за изградњу
- Обезбеђење поштовања законских норми из грађевинске области према Закону о становању и одржавању зграда
- Спровођење даљих законских норми као и упутства од стране Министарства у



- складу са Закон о озакоњењу објеката
- Смањити број, обезбеђењем или уклањањем, "старих-напуштених објеката" који својим лошим конструктивним стањем представљају непосредну опасност за живот и здравље људи, суседне објекте и безбедност саобраћаја

## **5. ЛОГИСТИЧКИ ПРИОРИТЕТИ :**

- Набавка потребне опреме за потребе грађевинске инспекције
- Израда годишњег извештаја о раду

## **VI ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА**

Новим приступом раду грађевинске инспекције створени су услови да се уз активно учешће грађана ефикасније реше проблеми из грађевинске области. Грађевинска инспекција ће својим превентивним деловањем у великој мери допринети очувању и унапређењу јавног реда у Општини. Заједно са другим надлежним инспекцијским службама и у сарадњи са грађанима створиће све укупно квалитетнији живот на територији општине Рача.

## **VII ЗАКЉУЧАК**

Да би се остварили сви циљеви грађевинске инспекције потребно је прикупљати информације од свих субјеката који учествују у остваривању Стратешког плана рада грађевинске инспекције. На основу прикупљених података и извршене анализе, грађевинска инспекција ће одредити показатеље реализације Стратешког плана и тиме унапредити свој рад у локалној заједници. Задаци грађевинске инспекције су разноврсни и тиме је одговорност исте већа. Због свега наведеног потребан је тимски рад, где ће своје учешће узети све надлежне организације у Општини. У предлогу су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније грађевинске инспекције и стварање партнерског односа са свим одговорним институцијама у општини. Предложеном реализацијом може се сагледати да се грађевинска инспекција ослања на сопствене снаге уз коришћење капацитета општине, чијом подршком се може реализовати визија грађевинске инспекције из ове Стратегије.

## **VIII ОБЈАВА**

По изради Стратешког план инспекцијског надзора грађевинске инспекције општине Рача за период 2023-2028. годину објављује се на интернет страницу општине Рача.

Грађевински инспектор  
Владимир Стевановић