

На основу чл. 32. ст. 1. тач. 6) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/14 - други закон, 101/2016 – други закон и 47/2018) и члана 45. ст.1. тач.7) Статута општине Рача ("Службени гласник општине Рача", број: 6/08, 2/10, 12/2010 и 13/2017), а у вези са Пројектом „Реформа пореза на имовину“, Скупштина општине Рача, на предлог Општинског већа општине Рача, на седници одржаној дана 23.08.2018. године, донела је:

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УКЉУЧИВАЊЕ ГРАЂАНА У ОДЛУЧИВАЊЕ О РАСПОДЕЛИ СРЕДСТАВА ПРИКУПЉЕНИХ ОД ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ ОПШТИНЕ РАЧА ЗА ПЕРИОД 2018 -2022. ГОДИНЕ

1. УВОД

1.1. Уводна реч Председника општине Рача

Почев од 2006. године, када је администрирање пореза на имовину прешло у надлежност јединица локалне самоуправе, па до данас, порез на имовину налази се у групи најзначајнијих прихода које остварује јединица локалне самоуправе. Успешно убирање ове врсте пореза од великог је значаја за финансијско и функционално оснаживање јединице локалне самоуправе.

Међутим, на путу успешне наплате овог прихода, има пуно препрека. Пре свега, ту је неадекватна и неажурна база у пореској администрацији, која се, не само у пореској администрацији општине Рача, већ и у другим јединицама локалне самоуправе, већ годинама уназад *ad hoc* дограђује подацима, без стварне систематичности. У вези овог проблема општина Рача већ предузима важне кораке у сарадњи са Владом РС и Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, у циљу успостављања јединственог информационог система локалних пореских администрација, чији ће део бити и наша пореска администрација.

Свесни свих постојећих проблема, решени смо да све снаге усмеримо на промену постојећег стања. Трудићемо се да на разноврсне начине скренемо пажњу грађанима на то колико је важна њихова улога за опстанак наше општине и да их укључимо у процес одлучивања о трошењу средстава који се наплате из ових прихода. Мислимо да је то начин да се ситуација промени и надамо се да ћемо уз помоћ политичке воље, грађана наше општине, службеника свих надлежних органа општине Рача и Вашу помоћ, успети да остваримо заједничке циљеве.

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ РАЧА
Ненад Савковић

1.2. Порез на имовину у служби доброг управљања

Локалне самоуправе су годинама своје обавезе подмиривале уз помоћ републичких трансфера, а онда су креатори пореске политике одлучили да их изменом одређених законских одредби приморају да се ослоне на сопствене изворе прихода. Да би смањили свој фискални дефицит, локалне заједнице су требале да повећају локални порез тј. порез на имовину. Један од начина за остваривање овог циља, био је повећање обухвата пореских обвезника, с обзиром да су пореске пријаве приликом пре узимања надлежности датирале из деведесетих година. Под обухватом пореза на имовину се подразумева однос броја обвезника којима ЛПА утврђује пореску обавезу и укупног броја обвезника који би требало да плаћају овај порез.

Када говоримо о администрирању сопствених прихода и напорима локалних пореских администрација, морамо се осврнути и на моменат доброг управљања, где се порез на имовину издваја као важан инструмент, с обзиром на то да по својој форми условљава директну везу локалне самоуправе и грађана, пореских обвезника. Локална самоуправа по својој функцији заузима посебно место у развоју и имплементацији концепта доброг управљања.

Порез на имовину као изворни приход јединице локалне самоуправе заузима једно од значајнијих места у буџету сваке локалне самоуправе, али је и једини порески облик у директној вези са услугама које грађани заузврат очекују од локалне самоуправе. Ова релација упућује на висок ниво одговорности који се очекује од обе укључене стране. Грађани, с једне стране, као порески обвезници морају бити потанко обавештени о основним елементима пореза који плаћају, где се законске одредбе морају наћи на првом месту. С друге стране, локална самоуправа има обавезу континуиране комуникације са грађанима у смислу информисања о обавезама, али и о даљим токовима новца који се прикупља наплатом пореза на имовину.

Плаћање пореза на имовину је законска обавеза. Неизмиривање исте подлеже законским санкцијама. Порез на имовину се плаћа на непокретности које порески обвезник поседује на територији одређене локалне самоуправе. Приход од наплате тог пореза слива се у буџет те локалне самоуправе. Новац прикупљен на тај начин, даље се враћа грађанима кроз развој и улагање у комуналну инфраструктуру, образовање, привредни развој и др.

Основни инструмент за ефикасно испуњавање претходних ставки јесте првенствено транспарентност у раду локалних самоуправа и интензивније укључивање грађана у процес одлучивања, нарочито у погледу сврхе трошења новца пореских обвезника.



Министарство финансија, Пореска управа

1.3.Радна група за израду Акционог плана за укључивање грађана у одлучивање о расподели средстава прикупљених од пореза на имовину општине Рача за период 2018.-2022. године

На основу чл. 32. ст.1. тач.6) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/2007, 83/2014-др.закон и 101/2016-др.закон) и члана 45. ст.1. тач.7) Статута општине Рача ("Службени гласник општине Рача", број: 6/08, 2/10, 12/2010 и 13/2017), а у вези са Пројектом „Реформа пореза на имовину“, Скупштина општине Рача, на предлог Општинског већа општине Рача, на седници одржаној дана 01.06.2018. године, донела је:

ОДЛУКУ

1. Приступа се изради Акционог плана за укључивање грађана у одлучивању о расподели средстава прикупљених од пореза на имовину општине Рача за период 2018.-2022.године.

2. Акциони план за укључивање грађана у одлучивању о расподели средстава прикупљених од пореза на имовину општине Рача мора бити усклађен са Пројектом „Реформа пореза на имовину“.

3. За потребе израде Акционог плана за укључивање грађана у одлучивању о расподели средстава прикупљених од пореза на имовину општине Рача, образује се радна група у саставу:

- Слободан Павловић
- Дина Петровић
- Сања Милошевић
- Марија Стевановић
- Милица Радојковић
- Анкица Станојевић
- Сандра Живковић
- Јелена Николић
- Оливер Златић, предузетник, ул. Карађорђева 87, Рача

4. За председника Радне групе именује се Слободан Павловић.

5. Задатак Радне групе је да изради Нацрт Акционог плана за укључивање грађана у одлучивању о расподели средстава прикупљених од пореза на имовину општине Рача и достави у даљу процедуру.

6. Рок за израду Акционог плана за укључивање грађана у одлучивању о расподели средстава прикупљених од пореза на имовину општине Рача је 30.06.2018.године.

7. Одлука ступа на снагу 8. (осмог) дана од дана објављивања у „Службеном гласнику општине Рача“.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ РАЧА

Број: 020-77/2018-I-01
Дана: 01.06.2018. године

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ РАЧА
Душан Ђоковић

Одлуку доставити:

1. Председнику општине Рача;
2. Начелнику Општинске управе општине Рача;
3. Именованима;
4. Архиви.

1.4. Методологија рада

Акционо истраживање представља специфичан процес комбиновања различитих метода у раду са циљем подизања свести, подстицања међугрупних и међугенерациских интеракција и мотивисања људи за рад на промени. Овај вид истраживања подразумева флексибилност у раду где се смењују бројне методологије и технике прикупљања података. Методологија истраживања састоји се од поновљених циклуса планирања, извођења и прикупљања података. Сврха извршених активности истраживања је да се премости јаз између истраживања и праксе.

На основу одређеног предмета и циљева истраживања коришћене су и одређене методе истраживања и технике прикупљања података. Имајући у виду да дефинисани предмет истраживања карактеришу сложеност, интерактивност, динамичност и вишезначност, системско мишљење се намеће као одговарајући метод. Системско мишљење је метод науке у коме се идеје о системима користе да се спозна комплексност реалног света.

Технике прикупљања података које су коришћене у овом истраживању су: анализа садржаја докумената, анкета, SWOT анализа и PEST анализа. На основу коришћених техника добијени су подаци који осликавају реалну ситуацију у Општини и који омогућавају планирање наредних корака и стицање нових увида.

Основне активности процеса истраживања су следеће:

- **Дијагноза стања**- дијагноза је основа идентификовања јаза између будућег стања и садашњег стања. На тај начин је могуће одредити ресурсе и начине њиховог коришћења који треба да омогући остварење циљева. Неопходне информације за дијагнозу стања добијене су анализом интерног и екстерног окружења општине. За прикупљање информација коришћена је SWOT анализа, анкета, on line анкета, анализа садржаја докумената и PEST анализа.
- **Дефинисање циљева**- правилан избор циљева захтева поштовање SMART захтева (S- specific; M- measureable; A- achievable; R-relevant; T- time limited). Дефинисањем циљева спречава се расипање ресурса, а избором приоритета у њиховом спровођењу долази до ефективне употребе ресурса. Радна група дефинисала је три специфична циља, у оквиру којих су дефинисани краткорочни, средњорочни и дугорочни циљеви.
- **Идентификовање подстицаја и ограничења**- сагледавање будућности представља суштину планирања. Подстицаји су фактори које треба искористити, а ограничења су фактори које треба избећи. Коришћењем наведених техника идентификовани су и једни и други фактори, што је омогућило проактивно реаговање, односно коришћење идентификованих могућности.
- **Избор пратећих одлука и акција**- акције су последица конкретизације пројекта и планова.
- **Мерење ефеката**- ова фаза је неопходна како би се омогућио увид у то да ли акције иду према дефинисаним циљевима.

Фазе процеса истраживања



Захваљујући одређеним методама истраживања пажљиво су прикупљени подаци који су омогућили не само идентификовање проблема, већ и њихово решавање. Због тога је овај вид истраживања моћно средство за унапређење пословања Општине.

2. КОНТЕКСТ

2.1. Географски подаци

Општина Рача се налази у Централној Србији и припада Шумадијском округу. Општина заузима површину од 216 км². Општина Рача се састоји од 19 насеља и има 16 месних заједница. Центар општине је насеље Рача, које представља административни центар општине. Општину поред насеља Рача чине још и села Борци, Доње Јарушице, Доња Рача, Ђурђево, Сараново, Сепци, Мало Крчмаре, Велико Крчмаре, Мирашевац, Трска, Вучић, Бошњане, Поповић, Сипић. Општина Рача је смештена у источном пределу Шумадије и захвата сливно подручје средњег и једног дела горњег тока реке Раче. Северозападним делом своје територије залази у долину Јасенице.

Географски положај се може оценити као повољан, чему доприносе и саобраћајнице: магистрални пут М-4 Марковац – Рача – Наталинци – Топола – Аранђеловац - Лазаревац, који спаја ауто -пут Београд - Ниш на истоку са Ибарском магистралом на западу. У Рачи се укршта и пут регионалног значаја Р-109 Смедеревска Паланка – Рача - Церовац, где излази на магистрални пут Топола-Крагујевац. Друмске саобраћајнице које пролазе средином рачанске општине дају јој велики транзитни значај. Општина Рача граничи се са Крагујевцем, Баточином, Лаповом, Великом Планом, Смедеревском Паланком и Тополом.

Општина Рача са површином од 216 км² заузима 0,24% укупне територије Републике Србије (88361 км²), односно 0.82 % територије Шумадијског округа (26483 км²). Што се тиче броја становника, општина Рача са 11.503 становника обухвата 0,16 % укупног становништва Републике Србије (7.186.862 становника према попису из 2011. године), односно 0.56% становника Шумадијског округа (2.031.697 становника према попису из 2011. године).

2.2. Демографски подаци

Број становника

Према попису из 2011. године, општина Рача броји 11.503 становника, који живе у 3.593 домаћинстава. На 1 км² просечно долази 53 становника. Од укупно 11.503 становника општине Рача 50,02 % чини женска популација, а 49,98 % су мушкарци. Рача има негативан природни прираштај (74 рођених, 219 умрлих, природни прираштај -145). Просечан број

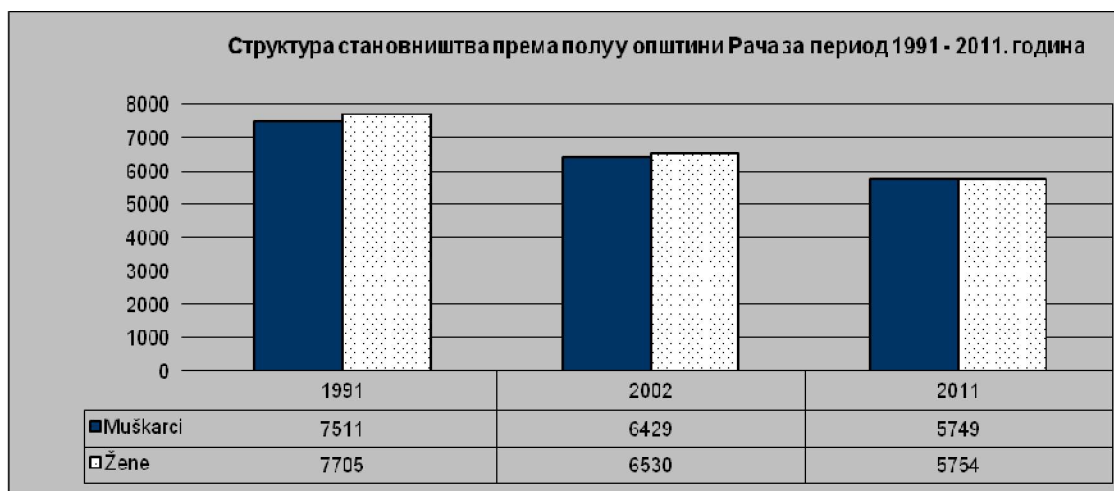
чланова по домаћинству је 3.2 члана по домаћинству што је смањење у односу на претходни попис кад је тај број био 3.25. Просечна старост становника на територији општине Рача износи 44,93 година.

Подаци/Попис	1991. год.	2002. год.	2011. год.
Број становника	15 216	12 959	11 503
Број домаћинстава	4 169	3 983	3 593

Извор: Републички завод за статистику

Званични подаци пописа становништва од 1948. године показују да је константан процес непрекидне демографске регресије (демографског назадовања) општине Рача. У погледу демографије, ова општина бележи врло неповољне тенденције које се огледају у продубљивању три главна демографска процеса: укупна депопулација (пад броја становника), природна депопулација (број умрлих становника прелази број живорођене деце) и демографско старење.

Структура становништва према полу



Полна структура становништва на територији општине Рача показује да је удео жена у популацији становништва већи од удела мушкараца, и то према попису из 1991. године за 1,3%, затим се према попису из 2002. године та разлика смањује па је удео жена већи од удела мушкараца за 0,7%, док се према попису из 2011. године разлика међу половима знатно смањује, па је удео жена у популацији становништва већи за 0,04% од удела мушкараца.

Старосна структура становништва

Године старости	Попис	
	2002.	2011.
0 – 4	522	423
5 – 9	597	500
10 – 14	739	527
15 – 19	720	652
20 – 24	775	686
25 – 29	800	635

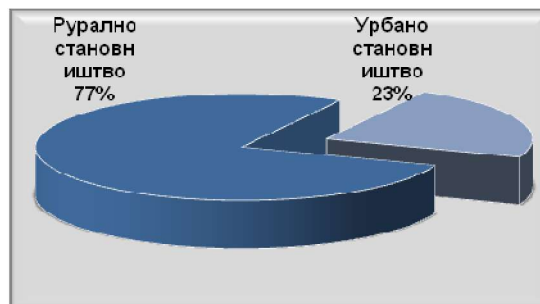
30 – 34	723	682
35 – 39	730	756
40 – 44	791	698
45 – 49	1085	721
50 – 54	961	776
55 – 59	638	1090
60 – 64	710	912
65 – 69	886	606
70 – 74	987	568
75 и више	1197	1271
Непознато	92	/
Укупно	12959	11503

Извор: Републички завод за статистику

Посматрајући последња два пописа становништва уочава се да се број становника знатно смањено, чак за 11,2 %. Укупан број младих у 2002. години износио је 2295, док се, према подацима пописа у 2011. години, тај број смањено за 14%, и износи 1973. Приметно је опадање броја младих у свим старосним добима од 15-30 година, али је стопа опадања броја младих најочљивија у узрасту од 25-29 година, и износи скоро 21%.

Однос урбаног и руралног становништва

Рурално становништво на територији општине Рача заузима знатно већи проценат становништва у односу на урбаног становништво, и то више од 2/3 укупног становништва чини рурално становништво, које је за 54% бројније у односу на становништво у градском насељу Рача. Укупан број урбаног становништва на територији општине Рача износи, према попису из 2011. године, 2603 становника, а рурално становништво броји 8900 становника.



Извор: Републички завод за статистику

Становништво по насељима

Ред. бр.	Назив насеља	Број становника
1.	Адровац	294
2.	Борци	319
3.	Бошњане	498
4.	Велико Крчмаре	734
5.	Вишевац	610
6.	Војиновац	110
7.	Вучић	836
8.	Доња Рача	917
9.	Доње Јарушице	213

Ред. бр.	Назив насеља	Број становника
10.	Ђурђево	549
11.	Мало Крчмаре	425
12.	Мирашевац	558
13.	Мали Мирашевац	97
14.	Поповић	358
15.	Рача	2.603
16.	Сараново	1.037
17.	Сепци	542
18.	Сипић	430
19.	Трска	373

Извор: Попис становништва у 2011. години

Највећи број становника налази се у насељу Рача 2.603 односно 22,63% укупног становништва, док је на другом месту по броју становника насеље Сараново са 1.037

становника, односно 9,02% укупног становништва. На трећем месту по броју становника је насеље Доња Рача са 917 становника, односно 7,97% укупног становништва.

Основни контингенти становништва у 2011. години

Основни контингенти становништва у 2011. години

Територија	Укупно становништво		Основни старосни контингенти становништва										Очекивано трајање живота живорођене деце 2010-2012	
			Радни 15-64		Пунолетни 18 и више		Предшколски 0-6		Школо-обавезни 7-14		Фертилни 15-49			
	Прос. старост	Индекс старења	Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%	М	Ж
Шумадија	42,56	129,53	201426	68,9	242335	82,9	18316	6,2	22251	7,6	64308	22,02	73,1	77,3
Поморавље	44,10	150,07	140120	65,8	177091	83,2	12419	5,8	16285	7,7	44543	20,93	72,1	77,4
Шумадија и Поморавље	43,68	139,8	341546	67,3	419426	83,1	30735	6,0	38536	7,65	108851	21,5	72,6	77,35
Рача	44,93	159,7	7608	66,1	9658	83,2	/	/	/	/	4830	42	/	/

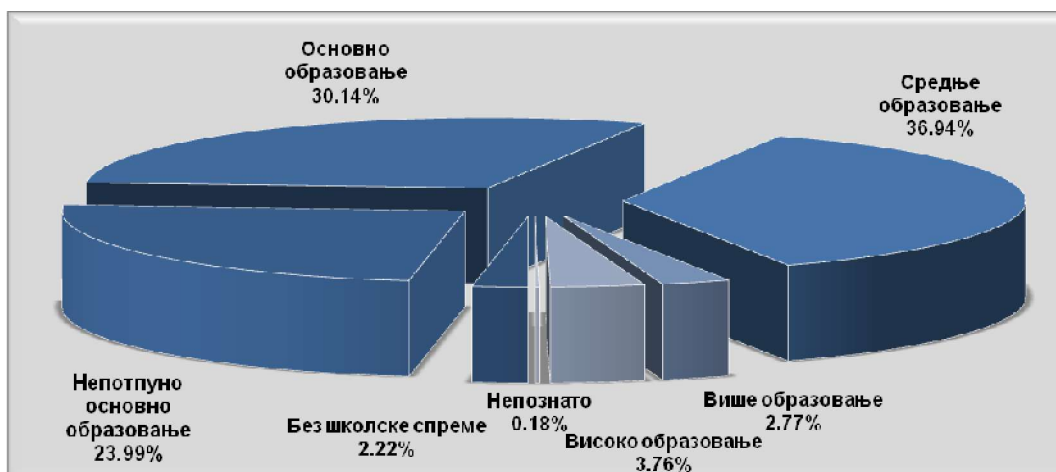
Извор: Републички завод за статистику

Посматрајући табелу изнад уочава се да је просечна старост на територији Шумадије 42,56, док је у општини Рача нешто виша и износи око 45 година. Висок степен просечне старости узрокован је сталним одливом младих у веће градове због даљег образовања и потраге за бољим условима живота. Међутим, висока просечна старост, узроковала је да проценат радно способног становништва од 66,1% буде знатно нижи у односу на област Шумадије где је проценат радно способног становништва 68,9%.

Становништво старије од 15 година према полу и школској спреми, по попису из 2011. год.

Територија	Пол	Укупно	Без школске спреме	Непот. Основ. Образ.	Основ. Образ.	Средње образ.	Више образ.	Високо образ.	Непот.
Општина Рача	Укупно	10053	223	2412	3030	3714	278	378	18
	Женско	5036	174	1377	1513	1639	137	186	10
	Мушко	5017	49	1035	1517	2075	141	192	8
Шумадијски округ	Укупно	252548	5039	29975	50538	130378	13779	22248	591
	Женско	129655	4156	18823	27292	60669	6496	11896	323
	Мушко	122893	883	11152	23246	69709	7283	10352	268
Поморавски округ	Укупно	185556	6421	32694	45906	80039	8285	11273	938
	Женско	96295	5404	19926	24386	36201	4136	5720	522
	Мушко	89261	1017	12768	21520	43838	4149	5553	416

Извор: Републички завод за статистику



Образовна структура становништва старијег од 15 година указује да је најбројнија групација становништва са средњим (36,94%) и основним образовањем (30,14%). Чак 23,99% популације је без основног образовања, при чему је у овој групацији бројнија женска популација. Само 3,76% популације је са високим образовањем, док 2,76 % има више образовање.

Структура становништва према етничкој или националној припадности

Националност	Укупно	Срби	Црногорци	Македонци	Мађари	Роми	румун	Русини	Хрвати	Југословени	Словенци	Словаци	Албанци	Бугари	Остали	Нису се изјаснили	Регионална припадност	Непознато
Број	11503	11329	7	7	/	15	/	/	9	9	4	/	/	3	16	49	6	38

Извор: Републички завод за статистику

Ако се посматра структура становништва према националности, може се констатовати да је у општини Рача најбројније становништво српске националности (98,5%), док су од националних мањина најбројнији Роми (0,13%), затим следе Хрвати (0,07%) и Југословени (0,07%).

Број становника по религији у 2011. години

Религија	Укупно	Света ¹	Православци	Католици	Протестанти	Исламисти	Атеисти	Неопредељени	Друго	Непознато
Број	11503	11331	11263	16	/	6	22	97	2	45

Извор: Републички завод за статистику

Најбројнију религију на територији општине Рача чине Православци, чак 97,9% од укупног броја становника. На другом месту су Атеисти са 0,19%, а на трећем Католици са 0,13%. Несто мање од 1% од укупног броја становника чине неопредељени становници.

2.3. Привреда

Економску ситуацију на подручју општине Рача карактеришу сектори трговине, прерађивачке индустрији и пољопривредне производње. У складу са пописом становништва у 2011. години, 4015 особа у општини Рача **обавља занимање**, што чини 35% од укупног броја становника у општини, долазимо до закључка да се 65% од укупног броја становника бави пољопривредном производњом.

Становништво према активности, по попису из 2011.године

Територија	Активно становништво				
	Свега	Обавља заним.	Незапослени		
			Свега	Некад радили	Траже први посао
Рача	4714	4015	699	458	241
Шумадија	123743	92124	31619	18950	12669
Поморавље	81441	60824	20617	12307	8310
Регион	205184	152948	52236	31257	20979

Извор: Републички завод за статистику

Територија	Неактивно становништво						
	Свега	Деца млађа од 15 г.	Пензионери	Лица са прих. од имов.	Ученици/студенти	Домаћице	Остало
Рача	6798	1450	2706	87	761	1265	520
Шумадија	169565	40760	66554	1148	23054	23236	14813
Поморавље	133095	28980	54683	953	15337	20817	12325
Регион	302660	69740	121237	2101	38391	44053	27138

Извор: Републички завод за статистику

Према званичном попису из 2011. године активно становништво општине Рача броји 4.714 лица. Од укупног активног становништва 85,1% обавља неко занимање, док остатак представљају незапослена лица која траже посао или лица која су привремено прекинула своја занимања. Издржавано становништво чини 36,29% укупне популације општине Рача.

Број привредних друштава

Број привредних друштава	2016	2017
Активна	76	75
Новооснована	4	7
Брисана/угашена	2	4

*Извор: Регионална Привредна Комора Крагујевац
(стање на дан 31.12.2017.год.)*

Број предузетника

Број предузетника	2016	2017
Активна	287	296
Новооснована	48	35
Брисана/Угашена	21	24

Извор: Регионална Привредна Комора Крагујевац
(стање на дан 31.12.2017.год.)

Најважнија привредна грана у структури рачанске привреде је пољопривреда, на шта су утицали пре свега природни фактори, односно повољан састав земљишта. Највећим делом заступљено је ратарство и сточарство. Број регистрованих пољопривредних газдинстава у 2018.години је укупно 1.834. Укупна пољопривредна површина у општини Рача је 16561,6291 ha. Поред пољопривреде у Рачи је развијена и производња електроинсталација и успешно ради јужнокорејска компанија “ YURA CORPORATION “ која је разврстана у велико предузеће, остала су мала и средња.

Најзначајнија предузећа у општини Рача су:

1. „YURA CORPORATION“ Рача (преко 1000 запослених),
2. „АГРО ЈЕВТИЋ“ ДОО Сипић (190 запослених),
3. „Интеркомерц“ ДОО Рача (50 запослених),
4. „SWISS PAPIER“ ДОО Рача (35 запослених),
5. “АСТРУМ ГРУП“ ДОО (30 запослених),
6. „JN&SL“ ДОО Рача (24 запослена),
7. „Шиге“ ДОО (22 запослена).

2.4. Кратак осврт на тренутно стање у локалној пореској администрацији

У саставу Општинске управе Рача од 01. јануара 2009. године послује Одсек за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода. У Одсеку је тренутно запослено четворо службеника који обављају послове утврђивања и наплате пореза. Осим редовних послова израде пореских решења, издавања уверења, пореског књиговодства, запослени су у сталном непосредном контакту са грађанима. Нашим пореским обвезницима су на располагању све врсте информација од значаја за остваривање њихових права, као и давање стручних мишљења и пружање правне помоћи. Од значаја је да грађани изнесу своје предлоге, сугестије и примедбе у циљу побољшања пословања пружања услуга, како локалне пореске администрације тако и целокупне Општинске управе као сервиса грађана.

Приликом рада локална пореска администрација сусреће се са проблемима неажуриране постојеће базе података. Постоји одређени број корисника чија су дуговања застарела, преминулих лица која се и даље воде као порески обвезници и лица чији лични подаци нису тачни и потпуни. Како би превазишли постојеће проблеме Одсек за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода континуирано доноси решења о отпису застарелих дуговања, и ради на успостављању сарадње са другим службама чији подаци могу бити од значаја за ажурирање података о корисницима.

Такође на територији Општине Рача постоји одређени број објеката који није пописан и не налази се у бази, или квадратура пријављених објеката није реална па се сам тиме обвезници не задужују адекватним износом пореза на имовину. Ради увођења ових пореских обвезника у евиденцију Општина Рача је од 01.06.2018. године у сарадњи са International Management Group (IMG) ангажовала 4. пописивача (сарадника на терену) у пројекту "Реформа пореза на

имовину". Циљ овог пројекта јесте да сви објекти на територији Општине Рача буду обухваћени опорезивањем, као и да њихова квадратура буде у складу са стањем на терену.

- У 2017. години након послатих опомена о стању доспелих, а неизмиренних обавеза пореза на имовину физичких лица, поднета је 91 жалба на опомене наследника преминулих, по основу којих је овај Одсек донео 83 решења о отпису дуга по основу застарелости права на наплату доспелих обавеза.
- У 2018. години донето је 26 решења о утврђивању локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору. Наплата пореза на имовину правних лица врши се самоопорезивањем из поднетих пореских пријава. У 2018. години је поднето 43 пореских пријава (ППИ-1).
- Први пут од кад је формирана ЛПА - пореским обвезницима са неизмиреном пореском обавезом 100,00 и више динара, (3.638), послате су опомене. То је: (1) први корак у поступку принудне наплате, истовремено су постигнута још два циља, (2) прекинут ток застарелости и (3) знатно повећана наплата у односу на претходне године.

Наплата по врстама прихода у 2017. години износи:

1. ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ ФИЗИЧКИХ ЛИЦА

задужење за објекте	5.222.925,05 динара	
„ „ земљиште	<u>13.760.540,81</u>	„
укупно задужење:	18.983.465,86	„
НАПЛАЋЕНО	17.790.898,33	„ што износи 93,72%

2. ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ ПРАВНИХ ЛИЦА

задужење	7.628.427,78 динара	
НАПЛАЋЕНО	6.975.792,78	„ што износи 91,45%

3. КОМУНАЛНА ТАКСА ЗА ИСТИЦАЊЕ ФИРМЕ

задужење	4.612.260,40 динара	
НАПЛАЋЕНО	4.626.818,74	„ што износи 100%

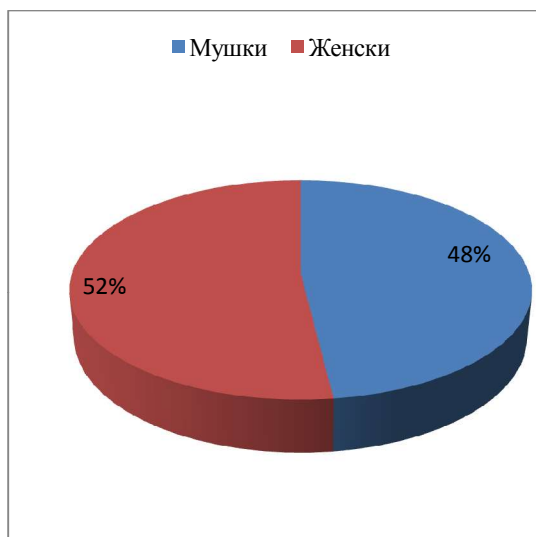
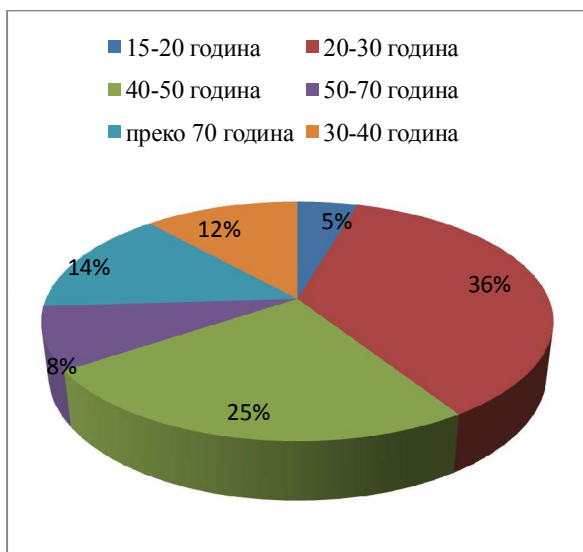
- Укупно задужење по свим врстама локалних јавних прихода у 2017. години по евиденцији Одсека за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода износи 31.224.154,04 динара. Од тог износа наплаћено је 29.393.509,85 динара или 94,14%.

3. ПОЗИЦИОНИРАЊЕ СТАЊА

3.1. Резултати анкете

У јуну 2018. године Радна група за израду Акционог плана спровела је истраживање чији је циљ био да се испитају ставови грађана о обавези и значају плаћања пореза на имовину, као и који су проблеми везани за наплату истог, ради адекватног планирања мера и активности у оквиру ЛАП.

Анкетом је обухваћено 154 испитаника, пореских обвезника, који живе на територији општине Рача.



Млађа популација, узраста од 20-30 година је најзаступљенија у спроведеном истраживању и чини 36% испитаника, док је старосна група од 40-50 година учествовала са нешто мањим процентом од 25%.

Када је у питању структура узорка према полу, женски пол је чинио 52% узорка, док је мушки пол био за нијансу мање заступљен и чинио је 48% узорка.

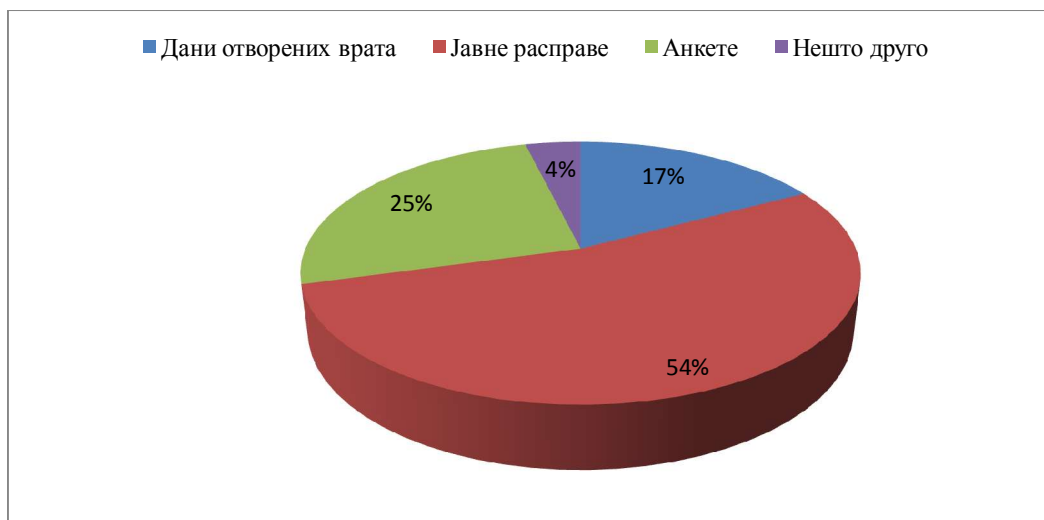
Иако рурално становништво на територији општине Рача заузима знатно већи проценат укупног становништва у односу на урбано становништво, у спроведеном истраживању је веће учешће узело становништво градског насеља, што ће се видети из наредног графика.



Када је у питању партиципација грађана, на основу следећих питања и графичких приказа, видећемо ставове грађана који су обухваћени овим истраживањем.

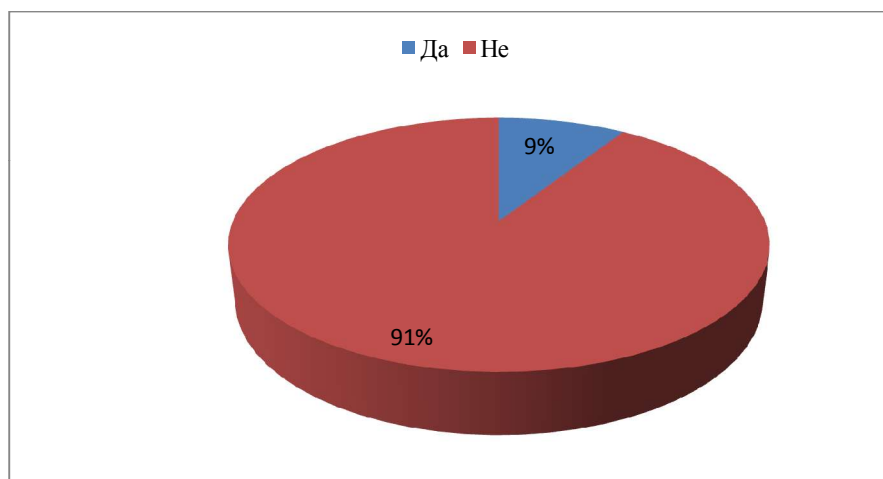
Како је локална самоуправа прва адреса за сваког грађанина, јер грађани најнепосредније доживљавају управо своју локалну заједницу, наредни графички прикази ће нам представити ставове грађана, на који начин их је најбоље укључити како би могли да утичу на унапређење живота у својој локалној заједници.

- Који су по Вашем мишљењу најефикаснији начини за укључивање грађана у процес одлучивања?



Више од половине укупног узорка, 54% испитаника, сматра да је најефикаснији начин за њихово укључивање у процес одлучивања путем јавних расправа, обзиром да им јавне расправе пружају могућност да разматрају многа друштвена питања, а све у циљу проналажења најбољих решења која су у њиховом интересу. Нешто мањи проценат испитаника сматра да су анкете добар вид партиципације грађана, док је најмањи проценат оних 4% који немју идеју на који начин би могли да се укључе у процес одлучивања.

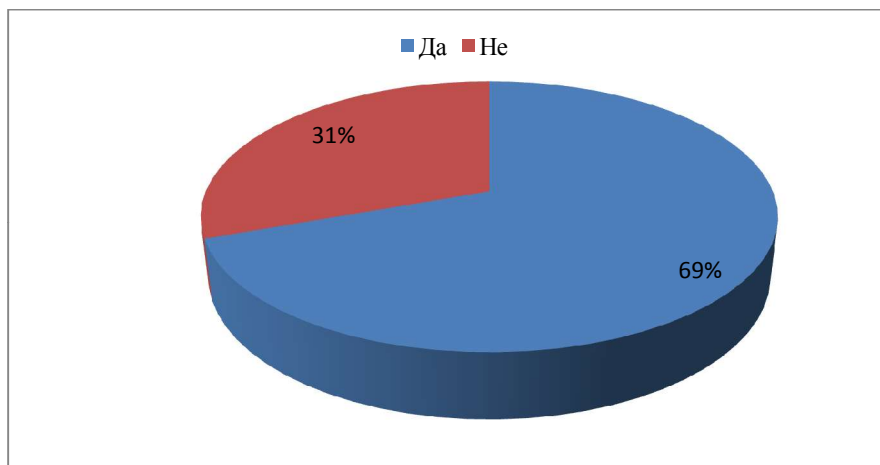
- Да ли сте икада учествовали у изради буџета Општине?



Како је пројектовање буџета уз учешће грађана иновативна финансијска пракса која помаже да се повећа учешће и унапреди одговорност и транспарентност у управљању важним финансијским питањима, по резултатима анкете се види да у општини Рача тај систем још увек није заживео, обзиром да је само 9% испитаника учествовало у изради буџета.

С тим у вези, у наредном периоду ће се већа пажња посветити овом питању, како би грађани били обавештенији о плановима локалне самоуправе везаним за прикупљање и трошење новца, обзиром да се највећи део новца слива у буџет кроз наплату пореза.

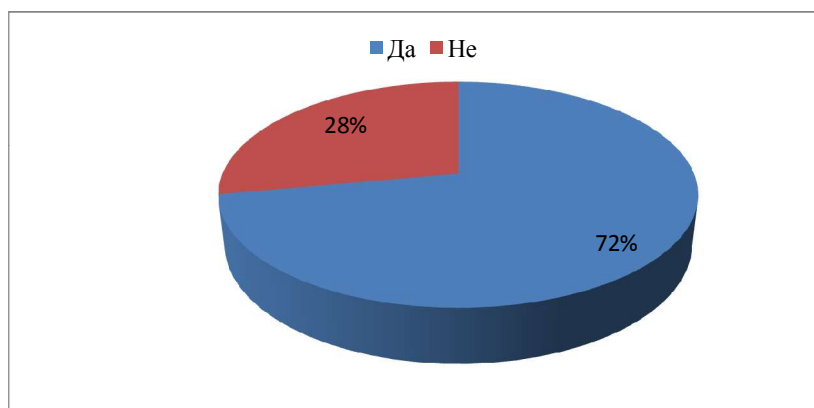
- Да ли сте задовољни радом Локалне пореске администрације?



На основу спроведеног истраживања и представљених резултата, види се да је већи број испитаника задовољан радом локалне пореске администрације, тј. 69% испитаника, а као кључну ствар истичу то, да су запослени увек на располагању пореским обвезницима за све врсте информација које су од значаја за остваривање њихових права, као и давање стручних мишљења и пружање правне помоћи.

Наредни сегмент истраживања се односи на порез на имовину, који би требало да буде велики произвођач прихода, такође, биће приказани и ставови грађана према њиховој обавези плаћања пореза на имовину, као и ставови о томе на који начин би требало утрошити средства од наплаћених пореза.

- Да ли редовно плаћате порез на имовину?



По резултатима истраживања, већи број анкетираних пореских обвезника 72% је дисциплинован када је у питању редовно плаћање пореза на имовину.

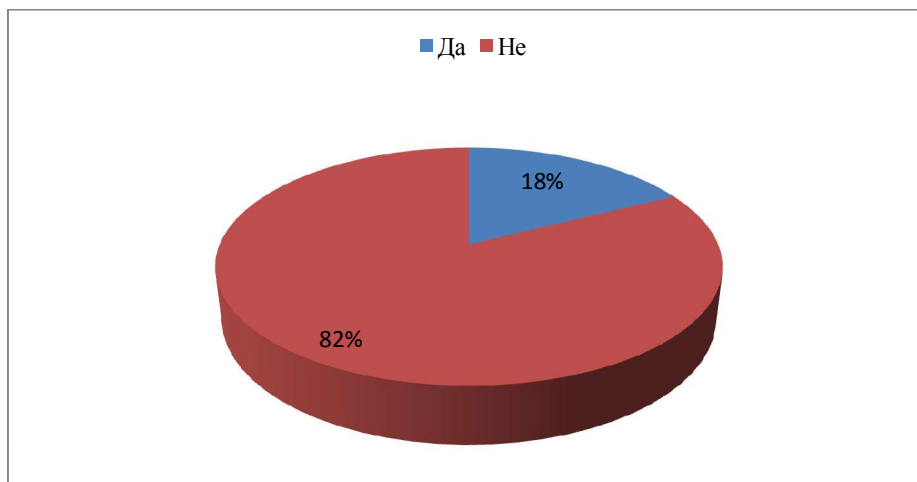
- Који су по Вашем мишљењу најважнији разлози за редовно плаћање пореза на имовину?



Као најважније разлоге за редовно измиривање пореза на имовину, највећи број њих 42% је навео да ће на тај начин допринети да се створе што бољи услови за живот у општини Рача, нешто мањи број 35% сматра да је порез потребно редовно плаћати како се не би гомилао камата, а најмање испитаника 23% сматра да је порез потребно платити како не би дошло до принудне наплате.

Обзиром да највећи број њих редовно измирује своје пореске обавезе како би унапредио услове живота, активности које локална самоуправа би требало да преузме у наредном периоду се односе на идентификовање потреба својих грађана, а онда и на њихово задовољавање.

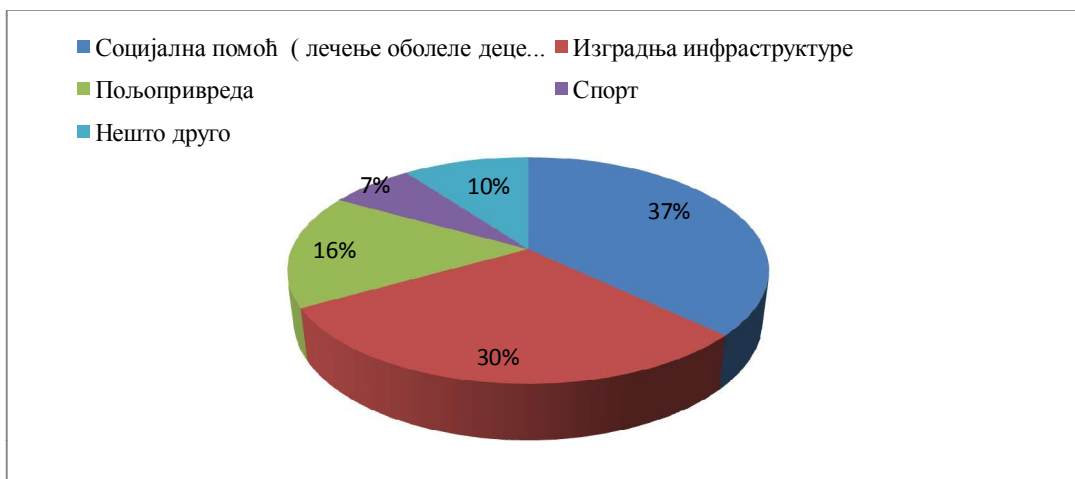
- Да ли имате информације на који начин се троше средства која се сливају у буџет од наплате пореза?



Велики број пореских обвезника 82% у општини Рача није информисан на који начин се троше средства која се сливају у буџет од наплате пореза, а разлози за то су како њихова незаинтересованост, тако и недовољно транспарентно вођење политике и упознавање грађана о значају плаћања пореза и могућностима од утрешка средстава од наплате истог.

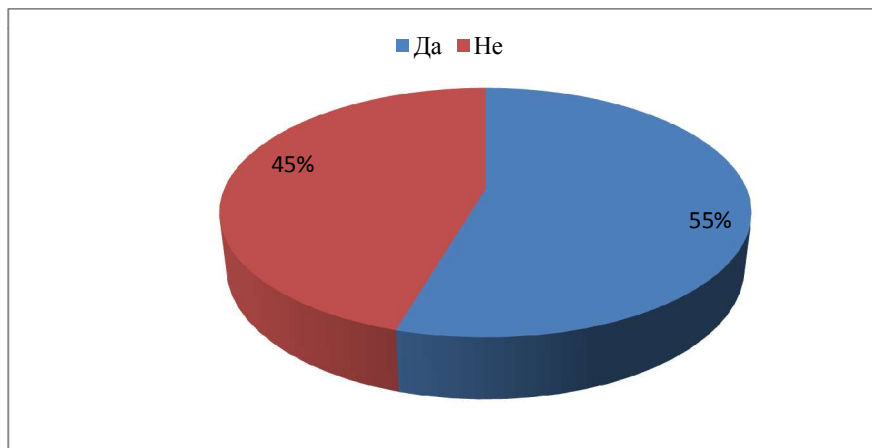
Обзиром да су грађани обвезници плаћања јавних прихода, овим истраживањем смо желели да уочимо њихове потребе и да видимо њихова мишљења о томе, на који начин би желели да се расподеле новчана средства која они уплаћују кроз порез на имовину.

- Који су по Вашем мишљењу приоритети на које би требало искористити приходе од наплате пореза?



Мишљења анкетираних обвезника су различита, али највећи број је оних 37% који сматрају да би приходе од наплате пореза требало искористити за социјалну помоћ (лечење оболеле деце...), око 30% сматра да би приходе требало искористити на унапређење инфраструктуре, док млађа популација око 7% њих сматра да би најбоље било да се приходи искористе за спорт.

- Уколико не измирујете редовно пореске обавезе, сматрате ли да је потребно чешће да добијате упозорења од стране локалне пореске администрације?



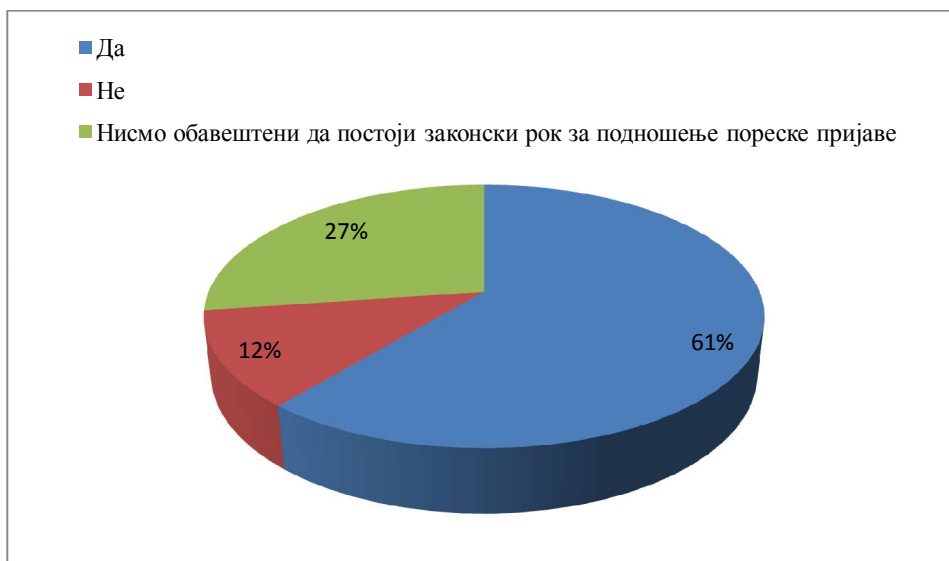
Иако законским одредбама није прецизно дефинисано време за утврђивање обавезе по основу пореза на имовину, већи број анкетираних сматра да је за ефикасну наплату пореза на имовину неопходна правилна и благовремена дистрибуција решења. Такође, 55% анкетираних сматра да је потребно да их локална пореска администрација чешће подсећа да имају неизмирена пореска дуговања.

➤ Разлози због којих не измирујете пореске обавезе?



Иако је мањи број оних који не измирује пореске обавезе, лоша материјална ситуација 52% и неинформисаност обвезника о начину на који се троше средства 26%, највише утичу на грађане да не измирују пореске обавезе на време.

➤ Да ли бисте сами пријавили своју имовину у законском року?



Грађани су у обавези да за имовину коју стекну, започну или престану да користе у току године поднесу пореску пријаву у року од 30 дана од дана настанка промене. Иако у пракси је ређа ситуација да се обвезници сами одлуче на тај корак, по спроведеном истраживању видимо да је велики број оних 61% који би сами пријавили своју имовину, али је доста и оних који нису обавештени да су у обавези да сами пријаве имовину. С тим у вези, локална пореска администрација би требало у наредном периоду да се више бави тим питањем и да путем инфо пулта који је у плану да се постави у згради Општине, чешће дају информације

или пропагандни материјал грађанима, који ће утицати на промену њихове свести о обавези и значају плаћања пореза на имовину.

Сprovedено истраживање ће у многоме помоћи како запосленима у локалној пореској администрацији, тако и руководству да препознају идеје и проблеме пореских обвезника у вези са плаћањем пореза на имовину и да исте имплементирају кроз своје будуће активности, како би остварили крајњи циљ, а то је унапређење живота у локалној заједници.

3.2. PEST анализа

PEST анализа даје оквир за сагледавање ситуације, а може да се користи и за креирање могућих стратешких алтернатива. Ова анализа се бави проучавањем окружења кроз анализу политичких, економских, социо-културних и технолошких фактора.

Фактори PEST анализе су углавном екстерног карактера и спровођење PEST анализе треба да се одвија пре спровођења SWOT анализе.

PEST анализа

Политичко-правни фактори	Економски
✓ Дуготрајна политичка стабилност ✓ Подршка надлежних органа општинске управе процесу Реформа пореза на имовину ✓ Реформа јавне управе у складу са захтевима савременог окружења ✓ Пореска политика	✓ Незапосленост ✓ Куповна моћ ✓ Развој привреде ✓ Систем опорезивања ✓ Каматна стопа ✓ Инфраструктура
Социо-Културни фактори	Технолошки фактори
✓ Глобални тренд урбанизације тј.сеоба младих из мањих средина у веће градове ✓ Одлив високо образованих у потрази за бољим послом ✓ Недовољно развијена свест о правима грађана када је реч о могућности учешћа на јавним расправама ✓ Негативан став према променама ✓ Низак животни стандард	✓ Стање и доступност технологије и опреме ✓ Недовољна развијеност интернет мреже у појединим селима ✓ Коришћење информационо-комуникационих технологија ✓ Улагање у развој нових технолошких решења

Идентификовањем фактора PEST анализе омогућава се сагледавање фактора окружења који могу да утичу на ток истраживања у смислу ограничења или подстицаја. Имајући у виду наведено, ова анализа је значајан алат у креирању ефективне стратегије.

3.3. SWOT анализа

Успех у раду подразумева коришћење могућности, а не решавање проблема. Да би се то остварило неопходно је извршити анализу екстерног и интерног окружења.

SWOT анализа је акроним од енглеских речи: Strengths (снаге), Weaknesses (слабости), Opportunities (шансе), Threats (претње). У питању је једна од аналитичких техника која омогућава довођење у везу потенцијала Општине са идентификованим могућностима и опасностима које постоје у екстерном окружењу.

Шансе представљају повољан, претње неповољан утицај. Снаге чине све активности захваљујући којима се Општина издваја од других, а слабости представљају ограничења која онемогућавају остварење одређених стратегијских опција.

Циљ SWOT анализе је да се на систематски начин сагледају критични фактори успеха. Применом SWOT анализе идентификују се стратегијске опције којом ће се усклађивати могућности општине са динамизмом фактора окружења.

SWOT анализа претходи било каквом деловању и погодна је у следећим тренуцима:

- Истраживање могућности нових иницијатива,
- Одлучивање о спровођењу стратегија нове политике,
- Идентификовање могућих области које би требало променити,
- Прерађивање и преусмеравање планова.

Захваљујући употреби овог стратегијског алата идентификоване су предности пословања Општине, али и недостаци које би требало неутралисати у наредном периоду. Одређене су и шансе које савремено окружење ствара, али и претње које могу да угрозе реализацију пројеката. Тако се подстиче решавање узрока проблема и спречавање њиховог настајања.

Унутрашња и спољашња анализа могу да произведу велику количину информација, од којих већина не мора да буде релевантна. SWOT анализа може да служи и као интерпретативни филтер, да смањи количину информација на управљиву величину која се односи на кључна питања. SWOT анализа класификује интерне аспекте као снаге или слабости, а спољашње факторе као могућности или претње. Снаге могу да служе као основа за креирање предности приликом реализације пројеката, а слабости могу да га угрозе. Разумевајући ова четири аспекта своје ситуације, општина Рача може боље да распореди своје снаге, поправи своје слабости, искористи велике могућности и да отклони потенцијално девастирајуће претње.

SWOT анализа

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
✓ Адекватни људски ресурси ✓ Урађена стратегија локалног одрживог развоја општине Рача ✓ Искуство у припреми и реализацији пројеката ✓ Дан отворених врата код председника општине ✓ Транспарентност приликом доношења одлука о буџету ✓ Одржавање јавних расправа као и зборова грађана по месним заједницама	✓ Недовољна заинтересованост и одзив грађана за учешће у јавним расправама ✓ Неажурирана база података пореских обвезника ✓ Неефикасна размена података у оквиру саме општинске управе И са другим службама (катастар непокретности) ✓ Застарелост информационог система (софтвера за рад ЛПА) ✓ Неажурност грађана приликом пријављивања имовине

МОГУЋНОСТИ	ПРЕТЊЕ
✓ Већа укљученост надлежних органа у подизању свести грађана о значају плаћања пореза на имовину ✓ Имплементација савремених ИТ решења ✓ Успостављање канала дистрибуције инфо материјала везаних за плаћање пореза на имовину ✓ Већа укљученост грађана у систем одлучивања ✓ Стална едукација службеника општинске управе у циљу јачања компетенција	✓ Недовољна финансијска средства за модернизацију рада општинске управе ✓ Неповерење грађана у рад општинске администрације ✓ Недовољна информатичка писменост грађана ✓ Дуг процес прихватања новена у раду институција ✓ Недовољна спремност грађана да се укључе у процес одлучивања у доношење одлука битних за развој локалне заједнице

3.4.Партнери и заинтересоване стране

Потенцијални партнери и заинтересоване стране које ће допринети у процесу имплементације овог акционог плана, а самим тим и повећању укључености грађана у процес доношења Одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину су:

- Органи општине;
- Јавна предузећа;
- Савети месних заједница;
- Јавне установе;
- Локални медији;
- Удружења грађана;
- Привредни сектор (Мала и средња предузећа на територији општине Рача);
- Пољопривредници;
- Републички геодетски завод-СКН Рача;
- International Management Group – IMG са сарадницима.

Континуирана сарадња са партнерима доприноси:

- Унапређењу контактата између институција и заинтересованих страна;
- Бољој размени информација и података између институција;
- Већој транспарентности у раду;
- Повећању ефективности и ефикасности у раду;
- Унапређењу информисаности грађана, тј. свих интересних група;
- Развоју нових идеја за унапређење процеса рада.

Крајњи циљеви којима тежимо, а чијој реализацији ће у многоме допринети сарадња са партнерима и заинтересованим странама су:

- Проширена свест грађана о значају плаћања пореза на имовину;
- Веће учешће грађана у јавним расправама;
- Повећан број грађана који су укључени у процес доношења Одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину;
- Створени бољи услови за живот у локалној заједници.

3.5.Партиципација грађана – предуслов за развијену локалну заједницу

Право грађана на учешће у процесима доношења одлука на локалном нивоу представља принцип демократског уређења државе и основни предуслов за одговоран и транспарентан

рад локалних самоуправа. Оно подразумева сваку активност коју грађани предузимају с циљем укључивања у процес доношења, као и примене јавних политика на локалном нивоу (подношење захтева за слободан приступ информацијама, давање потписа петицијама, окупљање на зборовима грађана у месним заједницама, подношење иницијатива за решавање проблема који погађају локално становништво).

Идеја грађанске партиципације или грађанског учешћа у доношењу одлука добија посебно значење и важност на нивоу локалне самоуправе. Локална самоуправа је прва адреса за сваког грађанина, јер грађани најнепосредније доживљавају управо своју локалну заједницу. Однос грађанин –власт несумњиво је најближи на овом нивоу власти. Грађани су управо у локалним самоуправама у прилици да у највећој могућој мери утичу на доношење и примену усвојених одлука. Имајући у виду да су грађани најупућенији у проблеме у својим локалним заједницама, самим тим су и најпозванији да траже и предлажу решења која ће их довести до елиминисања тих проблема.

Добробити које локалне власти добијају учешћем грађана у креирању и имплементацији јавних политика су многобројне. Пре свега, одлуке локалних власти у чијем су доношењу грађани били укључени на адекватан начин имају већи легитимет и одрживије су. Повећањем грађанске партиципације у вршењу послова истовремено се повећава и поверење између грађана и власти. Несумњиво је да су грађани својим учешћем у доношењу и примени одлука у прилици да дају значајан допринос транспарентности рада локалних самоуправа. На овај начин истовремено се развија активно друштво одговорних и ангажованих грађана у заједницама. Учесћем у креирању и имплементацији одлука, грађани уместо слабо заинтересованих и неактивних субјеката постају активни субјекти. Овим путем грађани преузимају на себе одговорност за доношење одлука, одлучују о квалитету јавних услуга, решавају одређене проблеме у својим локалним заједницама и помажу локалним самоуправама да идентификују те проблеме.

У складу са наведеним, један од кључних циљева је да се у наредном периоду ради на континуираном анимирању грађана да се у што већем броју укључе у процес доношења одлука, јер ће на тај начин допринети препознавању њихових интереса и потреба. Њихово укључивање је од посебне важности у области пореза на имовину, јер је порез на имовину важан инструмент који условава директну везу између јединица локалне самоуправе и грађана као пореских обвезника. Од великог је значаја да се у непосредним комуникацијама грађанима укаже на то која је крајња сврха плаћања пореза на имовину и да плаћањем пореза у ствари сами улажу у комуналну инфраструктуру, образовање, културу, тј. у побољшање животних услова.

Основни инструмент за ефикасно испуњавање претходног циља је транспарентност у раду локалних самоуправа и интензивније укључивање грађана у процес одлучивања, нарочито у погледу сврхе трошења новца пореских обвезника.

Транспарентност и одговорност, представљају предуслов да локална самоуправа задобије поверење својих грађана. На том поверењу морају радити обе стране, како би се створили квалитетни партнерски односи.

Партнерство ће засигурно бити основ за заједнички рад на унапређењу потенцијала локалне самоуправе.



4. ВИЗИЈА И МИСИЈА

4.1. Визија

Општина Рача 2022. године је средина у којој су створени услови где грађани у сарадњи са локалном самоуправом одлучују о томе како и на који начин ће се трошити средства од наплаћеног пореза на имовину, како би се квалитет живота у заједници у којој живимо подигао се на виши ниво.

4.2. Мисија

У циљу укључивања грађана у доношење Одлука о трошењу средстава прикупљених од наплаћеног пореза на имовину, општина Рача се обавезује да ће из године у годину радити и подизати ниво:

- Информисаности грађана, као и да ће вршити промоцију о значају плаћања пореза на имовину;
- Консултовати се са грађанима о свим важним питањима везаним за нашу заједницу;
- Укључивати грађане у доношење Одлука о расподели новца од наплаћеног пореза на имовину.

5. ПЛАН АКТИВНОСТИ

План активности садржи све активности које ћемо спроводити за време трајања пројекта „Реформа пореза на имовину општине Рача“ у периоду 2018.-2022. године.

Активности које ћемо реализовати су везане за три специфична циља:

1. **Побољшање информисаности грађана кроз промоцију значаја плаћања пореза на имовину;**

2. Успоставити систем и механизме у процесу консултовања са грађанима општине Рача о начинима трошења средстава од наплаћеног пореза на имовину;
3. Примена механизма за активно учешће грађана општине Рача у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу наплаћеног пореза на имовину.

Сва три специфична циља су што се тиче рокова реализације подељени на:

- Краткорочне (активности које би требало реализовати до краја 2018.године);
- Средњорочне (активности које би требало реализовати у периоду од 2019.-2020.године);
- Дугорочне (активности које би требало реализовати до краја 2022.године и касније).

6. МЕХАНИЗМИ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ

6.1. Мониторинг и евалуација

Мониторинг и евалуација ће помоћи општини Рача, тј. радној групи да на најбољи начин прати реализацију мера предвиђених Акционим планом за укључивање грађана у одлучивање о расподели средстава прикупљених од пореза на имовину општине Рача за период 2018-2022. године, а све у циљу задовољења крајњих корисника, тј. локалног становништва.

Мониторинг и евалуација су инструменти управљања који могу потпомоћи процес како планирања, тако и спровођења. Они омогућавају редовно праћење спровођења и упоређивање остварених са планираним циљевима, идентификовање проблема и њихових узрока. Информације које се прикупљају кроз мониторинг и евалуацију помажу доносиоцима одлука да се боље носе са тренутном ситуацијом и планирају наредне кораке. M&E, такође, доприносе да се уочи и схвати које су користи заправо остварене, шта је добро урађено и на који начин можемо да учимо из добре и лоше праксе. Такође, мониторинг и евалуација могу Општини и њеним заинтересованим странама обезбедити окружење за учење у коме ће бити у прилици да на бољи начин разумеју донесене одлуке, као и одговорности које су са њима повезане.



- **Циљ мониторинга и евалуације** Акционог плана за укључивање грађана у одлучивање о расподели средстава прикупљених од пореза на имовину општине Рача за период 2018-2022. године, је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех активности предвиђених Акционим планом, а све у циљу предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг као процес којим се мери напредак и којим се упозорава на проблеме, спроводиће се континуирано, тј. током целог периода реализације активности од 2018.-2022. године. Евалуација ће се вршити периодично-

једном годишње, тако да ћемо на тај начин добити поуздане и корисне информације које ће нам омогућити да добијене резултате инкорпорирамо у процес одлучивања. Финална евалуација ће се обавити на крају 2022. године, када ће радна група бити у обавези да поднесе извештај Скупштини општине Рача.

➤ **Кључни индикатори за праћење и оцењивање успешности примене Акционог плана су:**

- ✓ Број нових услуга ЛПА које ће олакшати и увећати процес наплате пореза на имовину;
- ✓ Ниво укључености различитих актера у процес реализације предвиђених мера у оквиру локалне заједнице;
- ✓ Проширена свест различитих интересних група које имају користи од употребе савремених он-лајн алата у процесу рада ЛПА;
- ✓ Укљученост грађана у процес доношења одлука и број предлога о начину расподеле прихода од пореза на имовину;
- ✓ Ажурирана база података пореских обвезника.

➤ **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се сет стандардних алата, од којих су најзначајнији: евидентирање корисника савремених он-лајн алата; интервјуи са циљним групама (упитници, разговори, анкете); извештавање, и др.

Радна група за израду и имплементацију Акционог плана биће одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени свих активности предвиђених Акционом планом за укључивање грађана у одлучивање о расподели средстава прикупљених од пореза на имовину општине Рача за период 2018-2022. године. Такође, у процес праћења и оцењивања могуће је укључити и представнике корисничких група овог Акционог плана.

<i>Активности</i>	<i>Носилац</i>	<i>Партнери</i>	<i>Временски оквир</i>	<i>Средства и извори финансирања</i>	<i>Индикатори учинка</i>
СЦ.1:Побољшање информисаности грађана кроз промоцију значаја плаћања пореза на имовину					
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018.године)					
Подела промо материјала добијених кроз програм „Реформа пореза на имовину“	Швајцарска канцеларија за сарадњу у Србији	-Локална самоуправа -Ђачки парламент -Пописивачи ангажовани на основу пројекта „Реформа пореза на имовину“	До краја јула 2018.године	Нису потребна	-Подељено 2000 лифлета -Постављено 50 постера
Састанци са председницима МЗ	Вођа пројектног тима	Савет МЗ	Мај-децембар 2018.	Нису потребна	-Одржана три састанка -Присутна 16 председника МЗ
Организовање трибина по МЗ	Пројектни тим	-Локални медији -Секретари МЗ -Председници МЗ	До краја 2018.	Нису потребна	-Организоване три трибине на којима је присуствовало 50 грађана
Обавештавање путем друштвених мрежа	Пројектни тим	Локална самоуправа	До краја 2018.	Нису потребна	-Број пратилаца ФБ странице -Број објава везаних за пројекат
Оглашавање путем локалних медија	Локална самоуправа	Локална телевизија	До краја 2018.	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2018.годину	Три кајрона у августу и септембру у трајању од по 15 дана
Објављивање Акционог плана на сајту општине Рача и у службеном гласнику општине Рача	Општинска управа (овлашћено лице задужено за вођење сајта)	-Пројектни тим -Скупштина општине	До краја 2018	Нису потребна	Објављен акциони план
Постављање банера на сајту општине Рача везаног за пројекат „Реформа пореза на имовину“	Општинска управа (овлашћено лице задужено за вођење сајта)	-Пројектни тим -Одељење за ЛЕР	До краја септембра 2018.године	Нису потребна	Постављен банер

Средњорочни циљеви и повезане активности (2019-2020.године)					
Израда и подела промо материјала	-Пројектни тим -Локална самоуправа	-Ђачки парламент -Канцеларија за младе -Савет за младе	До краја јуна 2019.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2019.годину	Подељено 2000 лифлета
Оглашавање путем локалних медија	Локална самоуправа	Локални медији	Током 2019.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2019.годину	-Емитована 2 прилога на локалној телевизији -Оглашавање на локалној радио станици 2 пута годишње
Постављање инфо пултова ради континуираног информисања грађана	Локална самоуправа	-ЛПА -Месне заједнице	До краја 2019.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2019.годину	Постављено 6 инфо пултова (један у згради Општине Рача и у 5 месних заједница)
Обавештавање путем друштвених мрежа (ФБ профил општине Рача)	Пројектни тим	Локална самоуправа	До краја 2019.	Нису потребна	-Број пратилаца ФБ профила -Број објава везаних за пројекат
Обавештавање грађана на сајту општине Рача о активностима везаним за пројекат „Реформа пореза на имовину“	Општинска управа (овлашћено лице задужено за вођење сајта)	-Пројектни тим -Одељење за ЛЕР	До краја 2019.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2019.годину	Ажурирана страница о пројекту на званичном сајту општине Рача
Организовање трибина по МЗ	Пројектни тим	-Локални медији -Секретари МЗ -Председници МЗ	До краја 2019.	Нису потребна	-Организовано шест трибина на којима је присуствовало 100 грађана
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Постављање инфо пултова ради континуираног информисања грађана	Локална самоуправа	-ЛПА -Месне заједнице	До краја програма	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2020.и 2021.годину	Постављено 10 инфо пултова (у 10 месних заједница)
Оглашавање путем локалних медија	Локална самоуправа	Локални медији	До краја програма	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2020,2021. и 2022.годину	-Емитована 3 прилога годишње на локалној телевизији -Оглашавање на локалној

					радио станици 3 пута годишње
Континуирано обавештавање путем друштвених мрежа	Пројектни тим	Локална самоуправа	До краја програма	Нису потребна	-Број пратилаца ФБ странице -Број објава везаних за пројекат
Организовање трибина по МЗ	Пројектни тим	-Локални медији -Секретари МЗ -Председници МЗ	До краја програма	Нису потребна	-Организовано седам трибина на којима је присуствовало 110 грађана
Континуирано обавештавање грађана на сајту општине Рача о активностима везаним за пројекат „Реформа пореза на имовину“-списак често постављаних питања са одговорима	Општинска управа (овлашћено лице задужено за вођење сајта)	-Пројектни тим -Одељење за ЛЕР	До краја програма	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2019.годину	Ажурирана страница о пројекту на званичном сајту општине Рача
Едукација грађана о коришћењу он-лајн алата у области пореза	Локална пореска администрација	Надлежна министарства	До краја програма	Средства предвиђена буџетом општине Рача и трансфери са других нивоа власти	-Број одржаних едукација -Број едукованих грађана
Увођење он-лајн алата који би грађанима омогућио:увид у стање обавеза,пријаву имовине и уплату обавеза	-Локална самоуправа -Пројектни тим	-Релевантна министарства -Донатори -Друге ЈЛС	До краја програма	Средства предвиђена буџетом општине Рача	-Број посета порталу -Проценат повећања наплате пореза након увођења портала
Отварање КОЛ ЦЕНТРА	Локална самоуправа	Локална пореска администрација	До краја 2020.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2020.годину	-Број позива -Број пријава
Успоставити систем награђивања за МЗ која је најактивнија у плаћању пореза на имовину	Локална самоуправа	Локална пореска администрација	До краја програма	Средства предвиђена буџетом општине Рача и од надлежног министарства	-Формирана комисија -Правилник о додели средстава

СЦ.2:Успоставити систем и механизме у процесу консултовања са грађанима општине Рача о начинима трошења средстава од наплаћеног пореза на имовину

Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018.године)

Организовање Јавне расправе у вези анализе Акционог плана и прикупљање предлога за његово унапређење пре коначног усвајања од стране Скупштине општине	Пројектни тим	-Скупштина општине -Секретари МЗ -Удружења грађана	До краја јула 2018.године	Нису потребна	Одржана јавна расправа на којој је присуствовало 20 грађана
Организовање округлих столова у циљу прикупљања предлога приликом пројектовања буџета за 2019.годину	Руководство општине Рача	-Директори институција које су индиректни корисници буџета -Председници и чланови савета МЗ -Представници удружења грађана,верских заједница,спортских организација	До краја 2018.године	Нису потребна	-Одржана 3 округла стола -Број прикупљених предлога
ПРЕЛИМИНАРНО анкетирање грађана (путем попуњавања листића или он лајн) о томе који су по њиховом мишљењу најефикаснији начини за укључивање грађана у процес одлучивања	Пројектни тим	-Канцеларија за младе -Ђачки парламент -Пописивачи	До краја октобра 2018.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2018.годину	Попуњено 500 анкета

Средњорочни циљеви и повезане активности (2019-2020.године)

Организовање округлих столова у циљу прикупљања	Руководство општине Рача	-Директори институција које су индиректни корисници	До краја 2019.године	Нису потребна	-Одржана 3 округла стола -Број предлога
---	--------------------------	---	----------------------	---------------	--

предлога приликом пројектовања буџета за 2020.годину		буџета -Председници и чланови савета МЗ -Представници удружења грађана,верских заједница,спортских организација			
Обезбеђивање помоћи и пружање подршке јавности кроз промотивне састанке, како би се подстакло учешће јавности у јавним расправама	-Локална самоуправа -Пројектни тим	-Представници МЗ -Привредници -Удружења грађана -Представници спортских клубова	До краја 2019.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2019. годину	-Одржана 2 састанка -Присутно 15 грађана
Укључивање грађана у Радне групе везане за доношење аката релевантних за област пореза на имовину	Локална самоуправа	Локална пореска администрација	До краја 2019.године	Нису потребна	Број грађана укључених у радне групе
Анкетирање грађана (путем попуњавања листића или он лајн) о њиховим жељама за расподелу средстава прикупљених од наплаћеног пореза на имовину	Пројектни тим	-Канцеларија за младе -Ђачки парламент	До краја октобра 2019.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2019.годину	Попуњено 700 анкета
Дугорочни циљеви и повезане активности (до краја програма и после)					
Континуирано организовање Јавних расправа пред усвајање буџета за време трајања пројекта и након тога	-Одељење за Буџет и финансије -Скупштина општине	-Представници МЗ -Привредници -Удружења грађана -Представници спортских клубова	До краја програма и после	Нису потребна	Организована Јавна расправа на којима је присуствовало по 25 грађана
Укључивање грађана у Радне групе и ван	Локална самоуправа	-Локална пореска администрација	До краја програма и	Нису потребна	Број радних група у које су укључени грађани

области везаних за порез на имовину		-Одељење за буџет	после		
Континуирано обезбеђивање помоћи и пружање подршке јавности кроз промотивне састанке, како би се подстакло учешће јавности у јавним расправама	-Локална самоуправа -Пројектни тим	-Представници МЗ -Привредници -Удружења грађана -Представници спортских клубова	До краја програма и после	Средства предвиђена буџетом општине Рача	-Одржана 3 састанка -Присутно 20 грађана
Континуирано организовање округлих столова у циљу прикупљања предлога приликом пројектовања буџета за све године до краја програма и након тога	Руководство општине Рача	-Директори институција које су индиректни корисници буџета -Председници и чланови савета МЗ -Представници удружења грађана, верских заједница, спортских организација	До краја програма и после	Нису потребна	-Одржана по 3 округла стола -Број предлога

Сц.3: Примена механизма за активно учешће грађана општине Рача у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу наплаћеног пореза на имовину

Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)

Укључивање грађана у саветодавне групе, Комисије, Радне групе	-Општинска управа -Скупштина општине Рача	-Одељење за буџет -ЛПА -ЛЕР	До краја 2018. године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2018. годину	-Број грађана укључених у саветодавне групе -Број поднетих извештаја са Седница
Прикупљане предлога грађана на Јавној расправи за унапређење Акционог плана везаног за „Реформу пореза на имовину“	-Пројектни тим	-Скупштина општине -Секретари МЗ -Удружења грађана	До краја јула 2018. године	Нису потребна	-Број усвојених предлога за унапређење Акционог плана

Средњорочни циљеви и повезане активности (2019-2020.године)					
Укључивање грађана у саветодавне групе, Комисије, Радне групе	-Општинска управа -Скупштина општине Рача	-Одељење за буџет -ЛПА -ЛЕР	До краја 2019.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2019. годину	-Број грађана укључених у саветодавне групе -Број поднетих извештаја са Седница
Укључивање грађана као сталних партнера у процес израде и реализације Акционих планова	-Локална самоуправа	-Општинска управа -Скупштина општине	До краја 2019.године	Средства предвиђена буџетом општине Рача за 2019. годину	-Број грађана укључених у радне групе за израду Акционих планова
Прикупљање предлога грађана по Месним заједницама у које области би требало уложити новац прикупљен од наплате пореза на имовину	-Пројектни тим	-Локална самоуправа -Савети месних заједница	До краја 2019.године	Нису потребна	-Број усвојених предлога
Организовање Јавне расправе пред усвајање буџета за 2020. годину	-Одељење за Буџет и финансије -Скупштина општине	-Представници МЗ -Привредници -Удружења грађана -Представници спортских клубова	До краја 2019.године	Нису потребна	Организована Јавна расправа на којој је присуствовало 20 грађана
Дугорочни циљеви и повезане активности (до краја програма и после)					
Континуирано укључивање грађана у саветодавне групе, Комисије, Радне групе	-Општинска управа -Скупштина општине Рача	-Одељење за буџет -ЛПА -ЛЕР	До краја програма и после	Средства предвиђена буџетом општине Рача	-Број грађана, као и грађана из осетљивих група (жене, особе са инвалидитетом...) укључених у саветодавне групе -Број поднетих извештаја са Седница -Број донетих Одлука
Континуирано укључивање грађана као сталних партнера у процес израде и реализације Акционих	-Локална самоуправа	-Општинска управа -Скупштина општине	До краја програма и после	Средства предвиђена буџетом општине Рача	-Број грађана, као и грађана из осетљивих група (жене, особе са инвалидитетом...) укључених у радне групе за израду

планова					Акционих планова
Регулисати поступак консултација, као новог облика формалног укључивања грађана у процес доношења Одлука	-Локална самоуправа	-Општинска управа -Скупштина општине	До краја програма и после	Нису потребна	-Донета Одлука о укључивању грађана у процес доношења одлука
Континуирано организовање Јавних расправа пред усвајање буџета	-Одељење за Буџет и финансије -Скупштина општине	-Представници МЗ -Привредници -Удружења грађана -Представници спортских клубова	До краја програма и после	Нису потребна	-Организована Јавна расправа на којој је активно учествовало 20 грађана

Овај план објавити у „Службеном гласнику Општине Рача“.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ РАЧА

Број: 020-117/2018-I-01
Дана: 23.08.2018. године.

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ РАЧА
Душан Ђоковић, с.р.