



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА РАЧА
ОПШТИНСКА УПРАВА
РАЧА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ОПШТУ УПРАВУ, ДРУШТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ И
ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

Грађевинска инспекција

- предлог -

од 13.10.2017.год.

Грађевински инспектор

Владимир Стевановић

Рача, октобар 2017.

Садржај

I Увод

II Организациона структура Расподела ресурса

- Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2018. години (Табела 1.)

- Систематизација радних места - запослених у Одељењу за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове послове ОУ Рача (Табела 2.)

- Облик и врсте инспекцијског надзора (Табела 3.)

- Број утрошени минута потребни за благовремено и оптимално спровођење одређене фазе појединачног инспекцијског надзора/контроле по временутрајања (Табела 4.)

III Стратегија рада грађевинске инспекције Одељењу за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача

IV План и програм рада грађевинске инспекције ОУ Рача у 2018. години

V Оперативне активности грађевинске инспекције ОУ Рача (тримесечне, шестомесечне и деветомесечне)

VI Процена ризика у инспекцијском надзору - грађевинска инспекција ОУ Рача

VII Подаци из постојеће Одлуке о буџету општине Рача за 2017. годину

VIII Предлози за унапређење рада грађевинске инспекције

IX Завршне напомене

I Увод

Предлог годишњег плана инспекцијског надзора Одељењу за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача за 2018. годину у управној области грађевинска инспекција припрема се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/2015).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова грађевинске инспекције ОУ Рачи у 2018. години, непосредну примену закона, правилника, одлука и других прописа из области управних послова грађевинске инспекције као и преглед постојеће ситуације на територији општине Рача, одређивање циљева са дефинисањем резултата које треба постићи у прописаном временском оквиру и процену спровођења плана у току и на крају планираног периода.

Сврха доношења годишњег плана инспекцијског надзора Одељењу за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача за 2018. годину у управној области грађевинска инспекција је повећање ефективности и прегледности рада грађевинске инспекције уз сталну проверу приоритета и смањивање непредвиђених околности и ризика на прихватљиву меру као и:

1. непосредну примену закона, правилника, уредби, одлука и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања на терену и предлагање мера за унапређење квалитета резултата надзора на територији општине Рача,
4. планирање мера и активности за превентивно деловање инспекције у овој области.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности, врсту активности и др.

Грађевинска инспекција Одељењу за општу управу, друштвене делатности, урбанизам, изградњу, инспекцијске послове и заједничке послове ОУ Рача обавља послове из своје надлежности на територији општине Рача са седиштем у ул. Карађорђева бр.48 у Рачи.

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, процена очекиваног обима ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити и редовни инспекцијски надзор као и прикупљање података и анализа елемената од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора у надлежности грађевинске инспекције.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се у складу са Законом о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр.72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14 и 145/14), Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/2015) са обавезним коришћењем контролних листа и применом одредби Закона о општем управном поступку. Контролне листе представљају погодан инструмент помоћу кога се прикупљају подаци и мери ниво ризика и усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима у одређеној области надзора. Ризик се процењује у току припреме плана надзора, непосредно пре али и у току инспекцијског надзора и на овај начин постиже се животно, актуелност и сврсисходност плана који као документ треба да одговара реалним потребама.

Грађевинска инспекција Одељењу за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача предложеним годишњим планом инспекцијског надзора утврдила је дугорочне приоритете, циљеве и показатеље и на основу њих створила предуслов за развојне, организационе, кадровске, финансијске, техничке и друге смернице у даљем раду.

II Организациона структура

Расподела ресурса

Табела 1.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2018. години

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2017. години

Укупан број дана у години	
Викенди	104
Годишњи одмори	29
Празници	12
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	224
Инспекцијских надзора / службених контрола	164
Едукација, праћење нових прописа и усавршавање	15
Техничка припрема и анализа пре и обрада предмета након надзора	30
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	15

Табела 2 .

Систематизација радних места - запослених у Одељењу за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача

Број	Расподела расположивих дана	
1	Шеф Одељења (100%), дипл. правник, висока стучна спрема	224
1	Грађевински инспектор (100%), маг. инж.грађ., висока стручна спрема	164

Табела 3 .

Облик и врсте инспекцијског надзора

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинске инспекције не зависи од доба године (због климатских промена и напретка у технологији грађења радови на градилиштима се изводе у току целе године), али зависи од других чинилаца: постојања документације за изградњу одн. извођење радова одн. издатих грађевинских дозвола, одобрења и пријава радова, динамике извођења радова, обезбеђених финансијских средстава, неподвижених природних околности или техничких недостатака, елемента непредвидивости људског фактора одн. одлука и радњи надзираних субјеката и стога се не могу упаред идентификовати инвеститори код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

Инспекцијски надзор	Облик инспекцијског надзора	Врста инспекцијског надзора
Након завршеног пописа објеката, незаконито изграђених на територији општине Рача, доношење решења о рушењу истих и достављање решења органу надлежном за издавање решења о озакоњењу	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави темеља	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о завршетку објекта у конструктивном смислу	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора активних градилишта	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски

Табела 4.

Број утрошених минута потребних за благовремено и оптимално спровођење одређене фазе појединачног инспекцијског надзора/контроле по времену трајања

(нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора добијени на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену)

Инспекцијски надзор		Сати трајања											
фаза	% утрошеног времена	4	5	6	7	8	10	11	12	13	14	15	16
Техничка припрема	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	88	93
Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168	210	231	252	273	294	616	655
Физички преглед	40	96	120	144	168	192	240	264	288	312	336	704	748
Издавање писмена	15	36	45	54	63	72	90	99	108	117	126	264	281
Манипулативни послови	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	88	93
УКУПНО:		240	300	360	420	480	600	660	720	780	840	1760	1870

Ш Стратегија рада грађевинске инспекције Одељењу за општу управу , друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача

Специфични циљ	Задатак	Индикатор резултата	Рок	Одговоран
Стратешко и годишње планирање и извештавање о раду грађевинске инспекције	1. Учествовање у изради годишњег плана рада	1. Израда годишњег плана и објављивање на званичној web презентацији општине	15.10.	Надлежни орган за послове грађевинске инспекције – Шеф одељењ
	2. Превентивно деловање	2. Израда годишњег извештаја о раду грађевинске инспекције и објављивање на званичној web презентацији општине	31.01.	

IV План и програм рада грађевинске инспекције ОУ Рача у 2018. години

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Назив	Грађевинска инспекција				
Програм ком припада	Одељењу за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача				
Функција	IV-01-354				
Правни основ	Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр.72/09, 81/09, 64/10-одлука УС, 42/13-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 132/14, 145/14) Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15) Закон о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, бр.96/15) Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр.18/2016) Закон о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“, бр.113/15) Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“, 104/2016) Правилник о садржини, начину и поступку израде и начина вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката („Сл. гласник РС“, бр.23/15) Правилник о изгледу, садржини и месту постављања градилишне табле („Сл. гласник РС“, бр.22/15) Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта („Сл. гласник РС“, бр.22/15) Правилник о општим правилима за парцелацију, регулацију и изградњу („Сл. гласник РС“, бр.22/15)				
Одговорно лице	Шеф Одељења за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача				
Опис	Грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. У складу са Законом о озакоњењу објеката извршиће се попис бесправно изграђених објеката по пријави грађана и према Програму објеката на територији општине Рача.				
Циљ 1	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама општине Рача				
Индикатор 1.1	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама општине Рача Контрола бесправне градње Попис бесправно изграђених објеката	Базна вредност	2017	2018	2019
Алтернатива: Индикатор 1.1	Процент надзора без утврђених неправилности Коментар: Тенденција смањења нелегалне градње	Базна вредност	2017	2018	2019
Индикатор 2	Однос извршених редовних и ванредних надзора Редован - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата. Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана писаним путем, телефонским и електронским путем. Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираних субјеката Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираних субјеката.	Базна вредност		2017	2018

Р. бр.	Специфични циљеви	Задатак/актвност	Индикатори резултата	Одговорна организациона јединица	Рок у којем се задатак/актвност мора обавити	Документи	Врста актив
	<i>Шта желимо постићи?</i>	<i>Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?</i>	<i>Како меримо задатке/активности?</i>	<i>Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?</i>	<i>Када активности/задатак мора бити за</i>		
1.	Спровођење Закона и одлука општине Рача у области грађевинства	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, бројем донетих закључака о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава	Грађевинска инспекција	Континуиран и по потреби	Закони и Одлуке општине	
2.	Попис бесправних објеката по Закону о озакоњењу објеката и по донетом Програму пописа незаконито изграђених објеката	Пописати бесправне објекте у складу са донетим Програмом	Број пописаних објекта на терену, број пријава грађана и број донетих решења о рушењу	Грађевинска инспекција	У року од годину дана од дана ступања Закона на снагу	Закон о озакоњењу (пописни образац и сателитски снимак)	
3.	Спровођење Закона о одржавању стамбених зграда	Инспекцијски надзор	Број донетих решења, записника	Грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби	Закон о одржавању стамбених зграда	
4.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу инспекције	Грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби		
5.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона, уредби, правилник	
6.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора -планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука општине Рача Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	Поштовање законских рокова и њена примена 80 сати рада Инспектора	Грађевинска инспекција Грађевинска инспекција	Континуирано Континуирано	Примена Закона	
7.	Предузимање мера и контрола постављања привремених објеката на јавној површини и контрола постављања рекламних паноа у екстра зони	Инспекцијски надзор на терену, контрола потребне документације за обављање одређене делатности	Број издатих решења за отклањање недостатака, број издатих закључака о дозволи извршења решења, број прекршајних пријава	Грађевинска инспекција	Континуирано по потреби	Правилник о уређењу web сај Закон и одлуке општине Рача	

8. Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру грађевинске инспекције, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме	Број нових предмета, прекршајних пријава и привредних преступа, остварен број састанака у оквиру Одељења	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона, уредби, одлука, правилника
9. Спровођење редовних, ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора у грађевинској области	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са годишњим планом инспекцијског надзора	164 радних дана планираног инспекцијског надзора	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
10. Превентивно деловање инспекције	<p>Правовремено информисање јавности :</p> <p>1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, Програма пописа бесправно изграђених објеката</p> <p>2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом</p> <p>3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора</p> <p>4. Постављање информација на званичан web сајт инспекције</p> <p>Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.</p>	По пријави странака писменим, електронским и телефонским путем, по службеној дужности, по захтеву надзираног субјекта	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
		Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона, уредби, одлука, правилника

V Оперативне активности грађевинске инспекције ОУ Рача (тримесечне, шестомесечне и деветомесечне)

АКТИВНОСТИ	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Контрола-привредно друштво,односно друго правно лице или предузетник које гради објекат,односно лице које врши стручни надзор,односно лица која обављају поједине послове на грађењу објеката, испуњавају прописане услове			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Редовна контрола - за објекте који се граде, односно за извођење радова издата грађевинска дозвола и потврђена пријава о почетку грађења односно издато решење из члана 145. овог закона			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола инвеститора који је закључио уговор о грађењу , у складу са овим законом			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола извођача – објекта који се гради према издатој грађевинској дозволи и пројекту за извођење, односно техничкој документацији на основу које је издато решење из члана 145. овог закона			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола инвеститора – да ли је градилиште обележено на прописан начин			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола извођача- да ли извршени радови, односно материјал, опрема и инсталације који се уграђују одговарају закону и прописаним стандардима, техничким нормативима и нормама квалитета			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола градилишта - да ли је извођач радова предузео мере за безбедност објекта, суседних објеката, саобраћаја, околине и заштиту животне средине			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола–да ли на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола извођача радова - да ли води грађевински дневник, грађевинску књигу и обезбеђује књигу инспекције на прописани начин			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола–дали се у току грађења и коришћења објекта врше прописана осматрања и одржавања објекта	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола–да ли је технички преглед извршен у складу са законом и прописима донетим на основу закона	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола – да ли је за објекат који се користи издата употребна дозвола	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола- да ли се обављају и други послови утврђени законом или прописом донетим на основу закона	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола – постављених привремених објеката и рекламних паноа на територији општине Рача			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Закон о озакоњењу објеката – попис објеката на територији општине – доношење решења за рушење	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

Легенда:

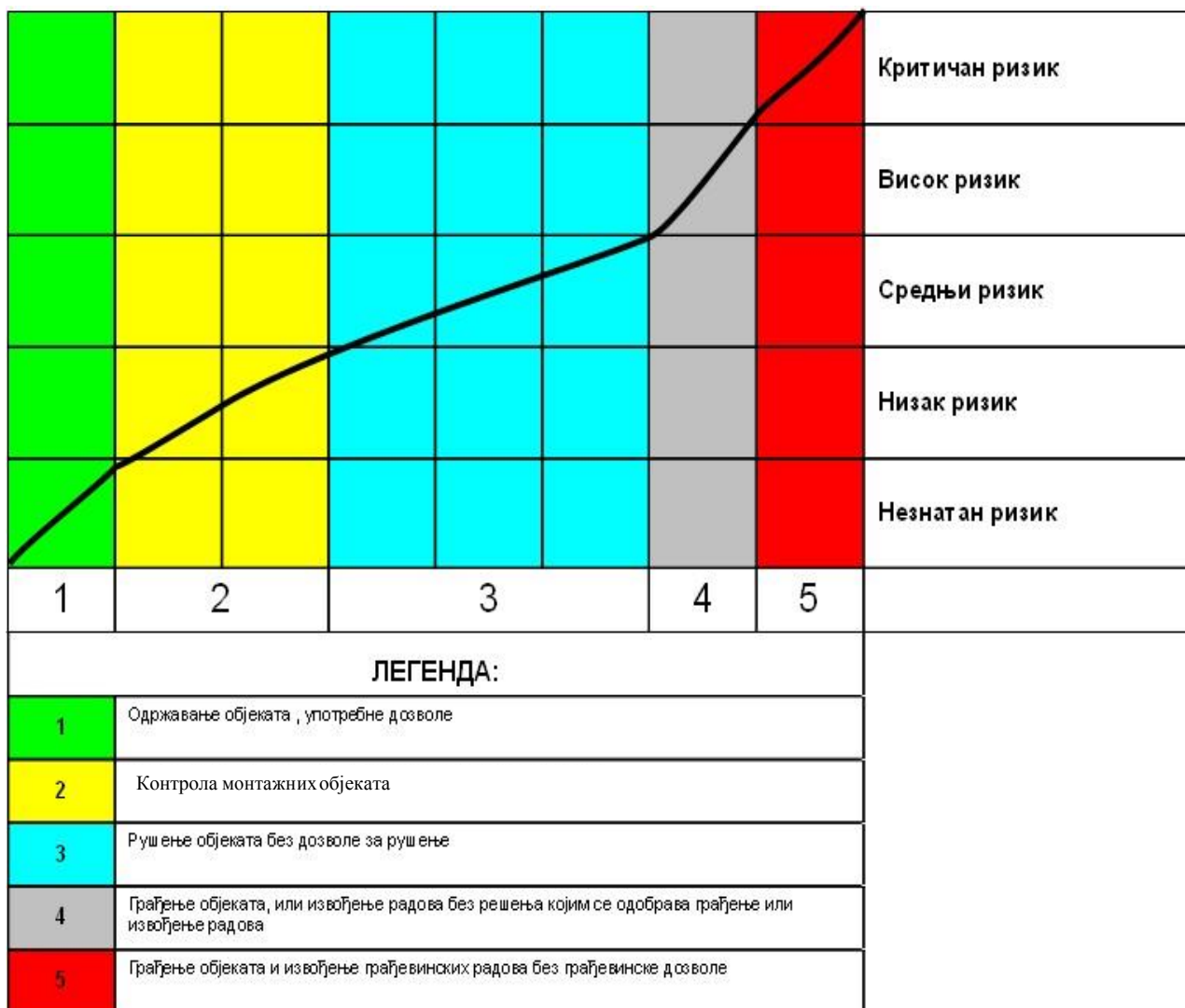
	Тримесечне активности
	Шестомесечне активности
	Деветомесечне активности

VI Процена ризика у инспекцијском надзору – грађевинска инспекција ОУ Рача

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора за 2018. годину грађевинске инспекције Одељењу за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеној области односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на бази информација и добијених података у контролним листама. Процена ризика у току инспекцијског надзора врши се и на основу спремности и способности надзираног субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи вероватноћу настанка и тежину штетних последица, на основу расположивих информација и података, непосредног опажања, знања и искуства инспектора.

Општи оквир за процену ризика постављен је Законом о инспекцијском надзору и уредбом о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.81/15) укључујући критеријуме за тежину и вероватноћу настанка штетних последица и прилагођавајући се појединачној области инспекцијског надзора и надлежности инспекције.

Према томе, инспекција процењује и управља ризицима, старајући се о томе да се пословање и поступање надзираних субјеката у њиховој области надзора одвија на законит и безбедан начин. Међутим, не треба заборавити чињеницу да инспекција није онај ко примењује прописе него надзире њихову примену и да не може преузети основни ризик и основну одговорност за штету која лежи на самом привредном друштву одн. предузетнику одн. другом надзираном субјекту. Он је тај кључни елемент који је дужан да послује у складу са законом и другим прописима, добром пословном праксом и утврђеним стандардима, да осигура законитост и безбедност свог пословања и поступања, а инспекција је ту да му помогне у томе и по потреби да га усмери и буде му помоћ на том путу, ако је потребно и принудним мерама.



VII Подаци из постојеће Одлуке о буџету општине Рача за 2017. годину

У буџету општине Рача за текућу 2017 годину као ни претходних година нису планирана средства као посебна позиција за специјализоване услуге - средства за послове из надлежности инспекцијске службе. Предлог посебне позиције за планирање средстава за послове из надлежности инспекцијске службе за 2018. годину у буџету ОУ Рача за 2018. годину биће припремљен начелнику ОУ Рача у циљу формирања посебне програмске и економске класификације.

VIII Предлози за унапређење рада грађевинске инспекције

- 1** Побољшање материјалног положаја инспектора
- 2** Обезбеђивање стручног сарадника из грађевинске области ради покривености територије општине због повећаног обима посла у попису објеката и доношења решења за рушење као и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима у циљу адекватније примене Закона о инспекцијском надзору
- 3** Набавка рачунара (или лаптопа за инспектора)
- 4** Набавка скенера за потребе обједињене процедуре
- 5** Обезбеђивање потребног броја возила за терен
- 6** Набавка потребне опреме за рад у надлежности инспекције
- 7** Увођење јединственог информационог система за инспекције исте надлежности

IX Завршне напомене

Грађевински инспектор Одељењу за општу управу, друштвене делатности и инспекцијске послове ОУ Рача задржава право измене и допуне годишњег плана инспекцијског надзора за 2018. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2018. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Грађевински инспектор

Владимир Стевановић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
Одељење републичке грађевинске инспекције
Број: 351-03-03288/2017-18
Датум: 13.12.2017. године
БЕОГРАД, Немањина 22-26

ОПШТИНСКА УПРАВА РАЧА

ПРИМЉЕНО: 21.12.2017			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредн.
IV-ош	354-3293		

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ РАЧА
Одељење за општу управу, друштвене делатности,
урбанизам, изградњу и инспекцијске послове
Грађевинска инспекција

34210 РАЧА
Карађорђева бр. 48

Сагласно одредбама члана 10. и 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15), Сектор за инспекцијски надзор, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, даје **позитивно мишљење** на предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2018. годину, грађевинској инспекцији, Општинске управе општине Рача.

С поштовањем,

В.Д. ПОМОЋНИК МИНИСТРА:



Лепосава Сојић